ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลง
เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
พ.ศ. ๒๕๖๙

โดยที่การกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ หรือกิจการที่เกี่ยวเนื่องหรือเป็นประโยชน์หรือการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้วยเหตุนี้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๔๐ วรรคสอง และมาตรา ๓๐ วรรคสาม จึงได้กำหนดให้กระบวนการและขั้นตอนการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเริ่มจากการศึกษาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ ผลกระทบ มาตรการเยียวยา และการจัดทำร่างแผนผังใช้ประโยชน์ในที่ดิน พร้อมทั้งเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะและเปิดโอกาสให้ประชาชน ชุมชน ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่โดยรอบร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ การรับฟังเสียงของประชาชน ชุมชน และผู้มีส่วนได้เสียนี้จัดทำขึ้นเพื่อสร้างความรับรู้ที่ถูกต้องและนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาอย่างรอบด้าน ซึ่งส่งผลดีในการช่วยลดความขัดแย้ง ป้องกันความเดือดร้อนเสียหาย ปกป้องสุขภาวะและสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การผลักดันการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษได้อย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนอย่างแท้จริง โดยที่ผ่านมาการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามระเบียบสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดตั้ง เปลี่ยนแปลง หรือยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นระยะเวลาห้าปีแล้ว จึงสมควรปรับปรุงระเบียบดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ เพื่อให้หลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะการดำเนินการในการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ครอบคลุม เหมาะสม และสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยให้เจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษใช้วิธีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเป็นหลัก และกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน ตลอดจนเพิ่มช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลโครงการให้เกิดการรับรู้อย่างทั่วถึง เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและสร้างการรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อ ๑๕ วรรคหนึ่ง ของประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดตั้ง เปลี่ยนแปลง และยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๘ เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๙”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดตั้ง เปลี่ยนแปลง หรือยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๔

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“การดำเนินโครงการ” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ บริเวณ หรือแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

“เจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีที่ดินที่ตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และมีความประสงค์จะมีการดำเนินโครงการ

“การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น” หมายความว่า การจัดประชุมสร้างความรับรู้ และความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ และรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาใช้พิจารณาประกอบการดำเนินโครงการ

ข้อ ๕ ให้เลขาธิการรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจวินิจฉัย ออกประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ และให้คำวินิจฉัยของเลขาธิการเป็นที่สุด

หมวด ๑
การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ข้อ ๖ ก่อนการดำเนินโครงการ อย่างน้อยเจ้าของโครงการต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ เจ้าของโครงการจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นร่วมด้วยก็ได้

ในกรณีมีเหตุสุดวิสัย ที่มิได้เกิดจากเจ้าของโครงการซึ่งส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นได้ ให้เจ้าของโครงการจัดทำความเห็นพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอต่อสำนักงาน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อสำนักงานให้ความเห็นชอบแล้วให้สามารถรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีการอื่นได้ เช่น การเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ ทางโทรศัพท์ ทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ การสนทนากลุ่มย่อย หรือช่องทางอื่นใดได้โดยอนุโลม

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานจะประสานให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนก็ได้

ข้อ ๗ ก่อนเริ่มดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามข้อ ๖ ต้องจัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการในรูปแบบที่เข้าใจง่ายเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ เป็นระยะเวลาต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

การเผยแพร่ข้อมูลโครงการตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ปิดประกาศในพื้นที่ที่จะมีการดำเนินโครงการ

(๒) ปิดประกาศ ณ ที่ว่าการอำเภอ หรือที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ทำการของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีเขตการปกครองที่โครงการตั้งอยู่ และจะปิดประกาศที่สำนักงานด้วยก็ได้

(๓) ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของที่ว่าการอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเขตการปกครองที่โครงการตั้งอยู่ หรือของสำนักงาน

ข้อ ๘ รายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินโครงการที่เผยแพร่ เพื่อประกอบการจัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) เหตุผล ความจำเป็น และวัตถุประสงค์ของโครงการ

(๓) บริเวณที่ตั้งของโครงการ พร้อมแผนที่โดยสังเขป

(๔) ขั้นตอนและระยะเวลาของการดำเนินโครงการ

(๕) รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ เช่น รายละเอียดข้อมูลโครงการทั่วไป ข้อมูลด้านกฎหมายที่สอดคล้องกับสถานะผังเมืองในปัจจุบัน ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่จะสนับสนุน และการออกแบบระบบสาธารณูปโภคขั้นต้น เป็นต้น

(๖) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๗) ผลกระทบที่ประชาชนอาจจะได้รับจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งรายละเอียดของมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบหรือเยียวยาเหตุที่อาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม

(๘) ร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๙) วัน เวลา สถานที่ กำหนดการ และวิธีในการจัดรับฟังความคิดเห็น

ข้อ ๙ ให้เจ้าของโครงการดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดกลุ่มเป้าหมายของผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นประกอบด้วย ผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน ผู้นำชุมชน ผู้แทนหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนสถาบันการศึกษาและสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) โดยคำนึงถึงผู้ที่ได้รับผลกระทบหรืออาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งนี้ ต้องครอบคลุมผู้อยู่อาศัยหรือผู้ประกอบอาชีพในพื้นที่ตั้งโครงการและพื้นที่รัศมีโดยรอบตามความเหมาะสม

(๒) จัดเตรียมสถานที่จัดประชุมให้สามารถรองรับผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นได้อย่างเพียงพอ

(๓) กำหนดระยะเวลาในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๔) จัดเตรียมข้อมูลโครงการ โดยเน้นการสื่อสารในรูปแบบที่ผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นเข้าใจง่าย

(๕) จัดเตรียมทีมดำเนินการอย่างน้อยประกอบด้วยผู้ดำเนินการประชุม นักวิชาการหรือผู้เชี่ยวชาญ และผู้อำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๖) จัดเตรียมจุดลงทะเบียนแก่ผู้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๗) เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมได้แสดงความคิดเห็นและเหตุผลประกอบอย่างเท่าเทียม และบันทึกความคิดเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร

ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนมีความคิดเห็น ข้อสงสัย หรือข้อวิตกกังวล ผู้ดำเนินโครงการจะต้องมีการชี้แจงหรือสร้างความรับรู้ที่ถูกต้องจากการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว รวมทั้งระบุมาตรการในการป้องกันและแก้ไข เพื่อลดหรือบรรเทาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

หมวด ๒
รายงานสรุปผลการจัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ข้อ ๑๐ เมื่อดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นเสร็จสิ้นแล้ว ให้เจ้าของโครงการจัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะภายในสิบห้าวันนับแต่การดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จ เพื่อเสนอสำนักงานพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เมื่อสำนักงานให้ความเห็นชอบแล้วให้นำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะนั้น ไปเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของที่ว่าการอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเขตการปกครองที่โครงการตั้งอยู่ หรือระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ข้อ ๑๑ รายงานสรุปผลการจัดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ต้องประกอบด้วยรายละเอียดอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อของเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) เหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการ

(๓) บริเวณที่ตั้งเขตส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ พร้อมแผนที่โดยสังเขป

(๔) ขั้นตอนและระยะเวลาของการดำเนินโครงการ

(๕) รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ เช่น รายละเอียดข้อมูลโครงการทั่วไป ข้อมูลด้านกฎหมายที่สอดคล้องกับสถานะผังเมืองในปัจจุบัน ประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายที่จะสนับสนุน และการออกแบบระบบสาธารณูปโภคขั้นต้น เป็นต้น

(๖) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๗) ผลกระทบที่ประชาชนอาจจะได้รับจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งรายละเอียดของมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบหรือเยียวยาเหตุที่อาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม

(๘) ร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๙) วัน เวลา สถานที่ กำหนดการ และวิธีการในการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น

(๑๐) ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้องจากการรับฟังความคิดเห็นให้ครบถ้วน พร้อมข้อชี้แจงเหตุผลที่มีต่อความคิดเห็นและข้อเสนอแนะนั้น รวมทั้งระบุมาตรการในการป้องกันและแก้ไขหรือเยียวยาเพื่อลดหรือบรรเทาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

หมวด ๓
การใช้ผลการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายอื่นประกอบการดำเนินการ

ข้อ ๑๒ การดำเนินโครงการใดที่ได้ดำเนินกระบวนการรับฟังความคิดเห็นซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่ผ่านความเห็นชอบมาแล้วเป็นระยะเวลาไม่เกินสองปี เจ้าของโครงการสามารถใช้รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการยื่นคำขอจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ โดยไม่ต้องดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามระเบียบนี้

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๓ การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้ดำเนินการมาก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับหรืออยู่ระหว่างกระบวนการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้มีการแจ้งให้สำนักงานทราบถึงการดำเนินการแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการโดยชอบตามระเบียบนี้แล้ว เว้นแต่เลขาธิการจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายจุฬา สุขมานพ)
เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก