

Model การพัฒนาเขตพิเศษยุทธศาสตร์ คั่นไซ ประเทศญี่ปุ่น



สาระสำคัญของเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติคันไซ

(Kansai National Strategic Special Zone)

ความเป็นมา

- จัดตั้งตามนโยบายรัฐบาลเพื่อผลักดันการเติบโตทางเศรษฐกิจในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่
- ใช้เป็นเขตสำหรับทดลองการปฏิรูปกฎหมาย/กฎระเบียบ (Deregulation) ที่เป็นอุปสรรคต่อภาคธุรกิจ

การจัดตั้ง

มีการออกกฎหมายเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ (Law on National Strategic Special Zone)

เป้าหมายการพัฒนา



พัฒนาเป็นศูนย์กลางนวัตกรรมทางการแพทย์
พลังงาน โดยให้ความสำคัญกับ

- การวิจัยและพัฒนา
- การอำนวยความสะดวกในการลงทุน
- การพัฒนาเมืองให้เอื้อต่อการอยู่อาศัยของนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ

ศักยภาพที่ตั้ง

- เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจทางตะวันตกและศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศของญี่ปุ่น
- มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย
- เป็นฐานการผลิตและเป็นแหล่งคลัสเตอร์อุตสาหกรรมอันดับหนึ่งของญี่ปุ่น (อุตสาหกรรมยาและพลังงานทางเลือก)
- เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของบริษัทชั้นนำของโลกและเป็นแหล่งรวมสถาบัน/บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ชีวภาพ
- เป็นศูนย์กลางความเจริญ และประวัติศาสตร์/วัฒนธรรมญี่ปุ่น
- มีเมืองที่ได้รับการจัดอันดับว่าน่าอยู่และน่าท่องเที่ยวที่สุดในเอเชีย (โอซากา โกเบ เกียวโต)



ขอบเขตพื้นที่

ประกอบด้วย ๓ จังหวัด ได้แก่ โอซากา เกียวโต และเฮียวโกะ ซึ่งมีการกำหนดพื้นที่พัฒนาหลัก ๙ แห่ง (Strategic Bases)



แนวทางการพัฒนา

- พัฒนาต่อยอดในพื้นที่ที่มีศักยภาพทั้งในส่วนของการลงทุน ความพร้อมของสถาบันวิจัย และโครงสร้างพื้นฐาน
- ปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบ



สิทธิประโยชน์

บริษัทหรือศูนย์วิจัยที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จะได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐบาลกลาง

- สิทธิประโยชน์ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่อะไร
- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัยและการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ
- การผ่อนคลายนโยบายต่างๆ

กลไกการบริหารจัดการเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ



ระดับชาติ : สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ
The Council on National Strategic Special Zones

ประธาน : นายกรัฐมนตรี

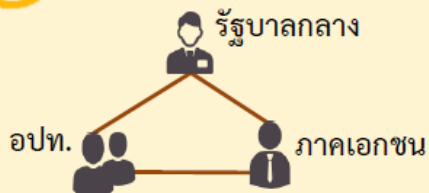
กรรมการ :

- Chief Cabinet Secretary
- Minister of State National Policy
- รมต. ที่ นรม. แต่งตั้ง ๓ คน
- ผู้เชี่ยวชาญจากเอกชน ๕ คน

ข้อเสนอแผนเขตพิเศษยุทธศาสตร์คั่นไซ
(แผนพัฒนา/แผนงานโครงการ/
การขับเคลื่อนการปฏิรูปกฎระเบียบ)



ระดับพื้นที่ : สภาเขตพิเศษคั่นไซ
Zone Council



หน้าที่: จัดเตรียม
แผนพัฒนา แผนงาน/
โครงการ และขับเคลื่อน
การปฏิรูปกฎระเบียบ



ข้อเสนอการปฏิรูป
กฎหมาย



ระดับชาติ : คณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์
Strategic Special Zones Working Group



นักธุรกิจ



นักวิชาการ

หน้าที่: เปรียบเทียบหน่วยงานรัฐเพื่อ
แก้ไขกฎหมาย หากเจรจาไม่สำเร็จ
จะเสนอเรื่องให้สภาเขตพิเศษ
ยุทธศาสตร์แห่งชาติพิจารณา

ข้อวิเคราะห์การพัฒนา



การเปรียบเทียบเขตพิเศษฯ คั่นไซ - SEZ - EEC

- การพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซใกล้เคียงกับ EEC มากกว่าการพัฒนา SEZ (เน้นนวัตกรรมและเทคโนโลยี โครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย สนับสนุน R&D มีกลไกบริหารจัดการระดับชาติ)

ประเด็นสำคัญของการพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซ

๑ กฎหมาย

- ออกกฎหมายใหม่รองรับการพัฒนา
 - รัฐบาลกำหนดนโยบายพัฒนาภายใต้กรอบกฎหมายเขตพิเศษฯ
- ➡ การพัฒนาเขตพิเศษฯ คั่นไซ อยู่ภายใต้กฎหมายและนโยบาย

๒ กลไกการบริหารจัดการ



ระดับนโยบาย

- สภาเขตพิเศษยุทธศาสตร์แห่งชาติ
- คณะทำงานเขตพิเศษยุทธศาสตร์จัดทำข้อเสนอการปฏิรูปกฎหมายและเจรจากับหน่วยงานของรัฐ



มีอิสระในการเสนอข้อเสนอการปฏิรูปการดำเนินงาน



ระดับพื้นที่

สภาเขตพิเศษ บริหารจัดการระดับพื้นที่



การขับเคลื่อนการพัฒนาระดับพื้นที่ที่มีประสิทธิภาพ/รวดเร็ว

๓ บทบาท

ดูแล OSS และ ยกเว้นภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุน



ศึกษาวิจัย จัดทำและ ผลักดันข้อเสนอด้านนโยบายต่อรัฐบาลกลาง



การประยุกต์ใช้

การมีกฎหมายเฉพาะสำหรับ EEC จะช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่ภาคเอกชนและผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามนโยบายที่ริเริ่มขึ้นใหม่ แต่ควรมีกลไกระดับนโยบายที่แก้ไขปัญหาและข้อจำกัดด้านกฎหมาย/ระเบียบ/วิธี/ขั้นตอนปฏิบัติให้เกิดการบริหารจัดการที่คล่องตัว การบูรณาการและการประสานงานที่มีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นรูปธรรมได้เร็ว

การขับเคลื่อน EEC ควรมีกลไกการบริหารจัดการระดับพื้นที่ประกอบด้วยหน่วยงานรัฐส่วนกลาง อปท. และภาคเอกชน โดย ภาคเอกชนควรมีบทบาทสำคัญในการจัดทำข้อเสนอการพัฒนาที่เป็นต้องการของภาคเอกชนอย่างมีเอกภาพ และ อปท. ควรเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพในการเข้ามามีบทบาทร่วมในการขับเคลื่อนการพัฒนา

ควรสนับสนุนให้เกิด R&D ในภาคเอกชนและสถาบันการศึกษามากขึ้น โดยอาจให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ภาคเอกชน/สนับสนุนสถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุน R&D ของเอกชน/สนับสนุนให้นักวิจัยต่างประเทศให้เข้ามาทำวิจัยในไทย

ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาเมืองใน SEZ และ EEC ให้สามารถรองรับการทำงานและการอยู่อาศัยระดับสากลเพื่อสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ/รองรับการขยายตัวของเมือง

รูปแบบการให้บริการ One Stop Service : OSS ของคันไซ

