

ที่ มท ๐๗๑๑.๔/ ๑๐๕๔๔



กรมโยธาธิการและผังเมือง

ถนนพระราม ๙ กทม. ๑๐๓๑๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอส่งคำชี้แจงของผู้มีส่วนได้เสียกับแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินฯ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เรียน นายกัญจน์ ทัดติยกุล เครือข่ายเพื่อนตะวันออก วาระเปลี่ยนตะวันออก

อ้างถึง หนังสือเครือข่ายตะวันออก วาระเปลี่ยนตะวันออก ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง เครือข่ายเพื่อนตะวันออก ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และสำเนาเรียนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง แจ้งว่า การดำเนินการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ซึ่งดำเนินงานโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง มีกระบวนการที่เร่งรัด ไม่ได้มีส่วนร่วมอย่างทั่วถึง และไม่มีเปิดเผยข้อมูลรายละเอียดต่อสาธารณะ มีเพียงการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนผังฯ (ฉบับปรับปรุง) และข้อกำหนดที่นำมาประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ เท่านั้นที่ได้รับรู้ ซึ่งพบว่ามีหลายบริเวณ/กรณีที่ขัดกับหลักการผังเมืองตามหลักสากล ขัดกับนิยามการผังเมืองตามพระราชบัญญัติการผังเมือง และขัดกับสุขภาวะของประชาชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งได้เสนอประเด็นให้พิจารณา จำนวน ๘ ประเด็น โดยขอรับทราบผลการพิจารณา ภายในวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมโยธาธิการและผังเมือง ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นไปตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมาตรา ๒๙ ๓๐ และ ๓๑ กำหนดไว้ว่า “เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพิเศษภาคตะวันออกแล้ว ให้ สกพอ. ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินฯ ให้เป็นไปตามหลักวิชาการผังเมืองให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าว ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สุขภาวะของประชาชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย พร้อมให้สร้างความรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่ รวมถึงรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาด้วย” ซึ่งกระบวนการจัดทำแผนผังฯ ดังกล่าว กรมฯ ได้ดำเนินการตามที่ พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กำหนดแล้ว

๒. การกำหนดพื้นที่และประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ได้กำหนดพื้นที่เพื่อการพัฒนาบนพื้นฐานของการจัดสรรทรัพยากรที่ดินระหว่างพื้นที่พัฒนาเมือง พื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม พื้นที่พัฒนาเกษตรกรรม และพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีการพัฒนาที่สมดุลกัน โดยได้มีการวิเคราะห์บทบาทและความเหมาะสมของพื้นที่ พร้อมทั้งนำแผนงาน / โครงการที่สำคัญตามนโยบายของการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมาบูรณาการร่วมกัน สำหรับจังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งได้กำหนดบทบาทหลักเป็นที่ยู่อาศัยชั้นดีและส่งเสริมเกษตรกรรม การใช้ประโยชน์ที่ดินส่วนใหญ่จึงเป็นไปเพื่อการอยู่อาศัยและเกษตรกรรม

/ ๓. สำหรับ...

๓. สำหรับประเด็นที่เครือข่ายเพื่อนตะวันออก วาระเปลี่ยนตะวันออก ขอให้พิจารณาจำนวนทั้งสิ้น ๘ ประเด็นนั้น ขอชี้แจงในรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ขอให้กำหนดบริเวณตำบลเขาหิน อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ถูกกำหนดให้เป็นที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม ขอให้กำหนดที่ดินริมแม่น้ำบางปะกงและคลองอ้อมเป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์นิเวศ และถัดเข้ามาเป็นที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม นั้น ขอเรียนว่า

๑) ร่าง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินฯ ได้กำหนดให้พื้นที่ส่วนใหญ่บริเวณตำบลเขาหิน อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นพื้นที่ส่งเสริมเกษตรกรรม และพื้นที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมโดยบริเวณริมแม่น้ำบางปะกง และคลองอ้อม เป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาสภาพแวดล้อม (สีเขียวมีเส้นทแยงสีฟ้า) เป็นระยะ ๕๐๐ เมตร จากริมฝั่งตามสภาพธรรมชาติของแม่น้ำบางปะกง และคลองอ้อม โดยในข้อกำหนดห้ามโรงงานทุกประเภท ยกเว้นโรงงานที่ไม่ได้เป็นการผลิต

๒) สำหรับพื้นที่รองรับอุตสาหกรรมบริเวณดังกล่าว กำหนดตามนโยบายการพัฒนาพื้นที่เพื่อการรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยสำนักคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) โดยได้กำหนดรูปแบบการจัดตั้งเป็นนิคมอุตสาหกรรมภายใต้กฎหมายของนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งมีการกำกับดูแล การบริหารจัดการ ที่เป็นมาตรฐานสากล เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ ระเบียบ และจะต้องมีการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในขั้นตอนการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม และในขั้นตอนการจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม นอกจากนั้นการพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับอุตสาหกรรมจะต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นๆ อย่างเคร่งครัด เช่น กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรร ซึ่งถือว่าเป็นการตรวจสอบการดำเนินงานไม่ให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรอบด้าน

๓.๒ ขอให้กำหนดพื้นที่บริเวณรอยต่อจังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดชลบุรี บริเวณนิคมอุตสาหกรรมอมตะซิตี้ ชลบุรี (โครงการ ๒) ซึ่งถูกกำหนดเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เป็นที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม นั้น ขอเรียนว่า การกำหนดนิคมอุตสาหกรรมอมตะซิตี้ ชลบุรี (โครงการ ๒) เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ได้มีการพิจารณาก่อนที่จะมีการดำเนินการจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และได้รับการประกาศเป็นเขตนิคมอุตสาหกรรมแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ พื้นที่ ประมาณ ๘,๐๐๐ ไร่ ทั้งนี้ ก่อนที่คณะกรรมการ กนอ. จะอนุมัติให้เป็นนิคมฯ โครงการฯ ได้ผ่านขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นจากชุมชน มีหนังสือยินยอมจากประชาชนและผู้นำท้องถิ่นให้สามารถจัดตั้งนิคมฯ แล้ว อีกทั้งการออกแบบ โครงการฯ ได้คำนึงถึงมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ซึ่งกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดบริเวณพื้นที่โครงการฯ เป็นที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ทั้งนี้ ขั้นตอนการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม จะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายอย่างเคร่งครัด ปัจจุบันโครงการฯ อยู่ระหว่างการจัดทำรายงาน EIA อีกครั้ง โดยจะต้องมีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) กำหนด อีกทั้ง กรมฯ ได้ให้ความสำคัญในเรื่องการบรรเทาและแก้ไขอุทกภัยในพื้นที่ดังกล่าว จึงเสนอแนะปรับเป็นให้นิคมอุตสาหกรรมอมตะซิตี้ ชลบุรี (โครงการ ๒) และเขตส่งเสริมฯ จะต้องดำเนินการให้มีการจัดเก็บแหล่งน้ำสำรองในพื้นที่โครงการเพื่อใช้เป็นแหล่งน้ำสำรอง และเป็นการชะลอน้ำหลากจากพื้นที่ด้านเหนือ รวมทั้งกำหนดมาตรการรักษาสภาพการระบายน้ำคลอง/ลำน้ำสายหลัก ช่วงที่ผ่านพื้นที่โครงการ ก่อนระบายลงพื้นที่ท้ายน้ำ และแม่น้ำบางปะกงต่อไป



๓.๓ พื้นที่บริเวณต้นน้ำคลองระบม ตำบลเขาหินซ้อน อำเภอนมสาร จันทบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่กำหนดให้เป็นที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม ขอให้กำหนดเป็นที่ดินประเภทเกษตรกรรมและชุมชนชนบท นั้น บริเวณดังกล่าว ได้มีการกำหนดเป็นที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม (สีม่วงอ่อนมีจุดสีขาว) จำนวน ๒ บริเวณ ได้แก่ สวนอุตสาหกรรม ๓๐๔ และพื้นที่โรงงานใกล้เคียง และบริษัท อิมเพรส เอทานอล เนื่องจากอยู่ใกล้เส้นทางขนส่งสายหลัก (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๓๑ และทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๔) ที่เชื่อมต่อจังหวัดฉะเชิงเทราไปยัง จังหวัดปราจีนบุรี และได้มีการประกอบกิจการด้านอุตสาหกรรมก่อนที่จะมีการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ทั้งนี้ ในการพิจารณาพื้นที่ตั้งอุตสาหกรรมดังกล่าวได้กำหนดให้อยู่ห่างจากเขตพื้นที่ป่าไม้และแหล่งน้ำไม่น้อยกว่า ๑ กิโลเมตร และได้กำหนดที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๕๐๐ เมตร โดยใน ข้อกำหนดห้ามโรงงานทุกประเภท ยกเว้นโรงงานที่ไม่ได้เป็นการผลิต

๓.๔ ขอให้กำหนดพื้นที่ริมแม่น้ำนครนายก บริเวณโยธะกา อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ไม่ถูกกำหนดประเภทที่ดิน (สีขาว) เป็นที่ดินประเภทอนุรักษ์นิเวศบริเวณริมแม่น้ำบางปะกง และบริเวณถัดเข้ามาเป็นที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม นั้น ขอเรียนว่า ร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ได้กำหนดให้พื้นที่บริเวณริมแม่น้ำนครนายก และแม่น้ำบางปะกงเป็นที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพแวดล้อม และกำหนดพื้นที่บริเวณถัดเข้ามาเป็นที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรมแล้ว แต่ทั้งนี้ บริเวณโยธะกาซึ่งเป็นพื้นที่ ที่อยู่ในการดูแลรับผิดชอบของกองทัพเรือ เป็นพื้นที่สงวนไว้เพื่อใช้ประโยชน์ในราชการทหาร จะได้รับการยกเว้น การใช้บังคับผังเมืองรวม ซึ่งเป็นข้อตกลงของกรมโยธาธิการและผังเมือง และกระทรวงกลาโหม

๓.๕ พื้นที่นอกเขตชลประทานใกล้แม่น้ำบางปะกง บริเวณอำเภอดงเคี่ยน จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ถูกกำหนดเป็นที่ดินประเภทเกษตรกรรมและชุมชนชนบท ขอให้กำหนดเป็นที่ดิน ประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม นั้น ขอเรียนว่า ร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ได้กำหนดให้พื้นที่บริเวณดังกล่าว ให้เป็นที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรมแล้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาพื้นที่เกษตรกรรมที่เป็นแหล่งอาหาร ของพื้นที่ ส่งเสริมเศรษฐกิจ การเกษตร และสงวนรักษาสภาพทางธรรมชาติ

๓.๖ โครงการพัฒนาศถานีขนส่งสินค้าคอนเทนเนอร์รองรับ EEC ที่ศึกษาโดยสำนักงาน นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) นั้น ขอให้ใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพ สูงสุดก่อน และหากจำเป็นขอให้ศึกษาใหม่ในพื้นที่ที่เหมาะสม นั้น ขอเรียนว่า โครงการดังกล่าวยังเป็นผล การศึกษาเบื้องต้นของ สนข. เท่านั้น ซึ่งกรมฯ ไม่ได้กำหนดโครงการ ICD ลงในร่างแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังระบบสาธารณูปโภคแต่อย่างใด

๓.๗ ขอให้ให้มีบัญชีท้ายกำหนดประเภทโรงงานที่ให้ทำได้ หรือเป็นข้อกำหนด ที่เขียนไว้ชัดเจน สำหรับที่ดินประเภทเกษตรกรรมและชุมชนชนบท (ชบ.) และที่ดินประเภทเขตส่งเสริม เกษตรกรรม (สก.) นั้น ขอเรียนว่า ที่ดินประเภทชุมชนชนบท (ชบ.) ได้กำหนดห้ามการประกอบอุตสาหกรรม ตามประกาศ กระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง โครงการหรือกิจกรรมเกี่ยวกับอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อชุมชน อย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพ สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ และห้ามการจัดสรรที่ดินเพื่อประกอบอุตสาหกรรม สำหรับที่ดินประเภทเขตส่งเสริม เกษตรกรรม (สก.) ได้กำหนดให้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมได้ เฉพาะโรงงานตามประกาศกระทรวง อุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดประเภทและชนิดของโรงงานอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบจากผลิตผลการเกษตร ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๐ และโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมบริการที่ไม่ใช่โรงงานลำดับที่ ๑๐๖

และต้องห่างจากแม่น้ำ คลอง ไม่น้อยกว่า ๕๐ เมตร ทั้งนี้ การจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ให้ความสำคัญกับการพัฒนาควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีการกำหนดข้อให้ และข้อห้ามที่ชัดเจน และสอดคล้องกับหลักวิชาการของผังเมือง และเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่

๓.๘ ขอให้มีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเกี่ยวกับที่ว่างของแปลงที่ดินที่ขออนุญาต ในการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น ในที่ดินประเภทเกษตรกรรมและชุมชนชนบท (ชบ.) ที่ดินประเภท เขตส่งเสริม เกษตรกรรม (สก.) นั้น ขอเรียนว่า เนื่องจากพื้นที่อื้อชีเป็นพื้นที่ขนาดใหญ่ ซึ่งรวมพื้นที่ของ ๓ จังหวัด (ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง) การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแต่ละประเภทจะครอบคลุมพื้นที่ขนาดใหญ่ และมีกิจกรรมที่หลากหลายในแต่ละพื้นที่ ซึ่งการกำหนดที่ว่างของแปลงที่ดินแต่ละกิจกรรมจะมีความแตกต่างกัน ทั้งนี้ การก่อสร้างอาคารประเภทต่างๆ ในกฎหมายควบคุมอาคารจะมีการกำหนดที่ว่างของอาคาร แต่ละประเภทใน เบื้องต้นแล้ว ซึ่งกรมฯ จะได้นำไปจัดทำผังเมืองรวมในระดับจังหวัดและอำเภอต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอวิช สุวรรณเดช)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักผังประเทศและผังภาค

กลุ่มงานผังนโยบายระดับภาค ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๑ ๘๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๘๘๗