



๒๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ตอบข้อร้องเรียน “ขอให้ตรวจสอบการจัดทำผังเมือง EEC และขอให้มีการดำเนินการจัดทำใหม่ตั้งแต่ต้น โดยให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมอย่างมีความหมาย”

เรียน นายกัญจน์ ทัดติยกุล เครือข่ายเพื่อนตะวันออก วาระเปลี่ยนตะวันออก

อ้างถึง หนังสือเครือข่ายเพื่อนตะวันออก วาระเปลี่ยนตะวันออก ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ท่านแจ้งขอให้ตรวจสอบการจัดทำผังเมือง EEC และขอให้มีการดำเนินการจัดทำใหม่ตั้งแต่ต้นโดยให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมอย่างมีความหมาย เนื่องจากการออกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔๗/๒๕๖๐ และการประกาศใช้ พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้มีการจัดทำผังเมืองใหม่ให้สอดคล้องกับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยไม่คำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นและไม่เคารพต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ได้ดำเนินการจัดทำผังเมืองรวมมาก่อนหน้านี้ เป็นการทำลายหลักประกันด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง และไม่ปฏิบัติตามหลักการผังเมือง ๓ ประการ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีส่งเรื่องดังกล่าวให้กรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณา แล้วแจ้งผลให้ผู้ร้องทราบโดยตรง

กรมโยธาธิการและผังเมือง ขอชี้แจงโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. การจัดทำผังเมืองของสำนักงาน EEC เป็นลักษณะการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายโครงการที่กำหนดมาแล้วตามนโยบายพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกของรัฐ ไม่ได้จัดทำโดยการศึกษาศักยภาพของพื้นที่ตามหลักวิชาการผังเมือง นั้น ขอเรียนว่า

การจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค) ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งศึกษาและบูรณาการการวิเคราะห์ข้อมูลด้านต่างๆ ทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อรองรับการพัฒนาการขยายตัวของประชากรและเศรษฐกิจเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๘๐) ประชากร ๖.๐๐๖ ล้านคน ให้เหมาะสมกับบทบาทและศักยภาพของการพัฒนา

๑) วางแนวแผนการพัฒนาเศรษฐกิจตามโครงสร้างพื้นฐานหลักของแผนพัฒนา EEC ได้แก่ โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภา โครงการพัฒนาท่าเรือ ๓ แห่ง และโครงการพัฒนารถไฟความเร็วสูงที่เชื่อมโยง ๓ สนามบิน โครงการพัฒนารถไฟทางคู่เชื่อม ๓ ท่าเรือ เป็นต้น

๒) วางแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับบทบาทและศักยภาพพื้นที่ โดยวิเคราะห์ปัจจัยทางด้านกายภาพ พื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่กันออก (พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ แหล่งน้ำ ฯลฯ) เพื่อรองรับการพัฒนาเมือง อุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยว เป็นต้น

๓) กำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษให้สอดคล้องกับแผนภาพรวมของการพัฒนาพื้นที่ EEC ได้แก่ เขตส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ จำนวน ๒๓ บริเวณ เขตส่งเสริมเพื่อกิจการพิเศษ จำนวน ๕ บริเวณ

๔) กำหนดพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการรักษาสภาพแวดล้อมของชุมชน ตามหลักการพัฒนายั่งยืนและความสมดุลของพื้นที่ โดยจะกำหนดเขตสงวนและเขตอนุรักษ์ในพื้นที่ที่เป็นป่าไม้ แหล่งน้ำ ชายฝั่งทะเล และที่โล่งเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ เป็นต้น

๕) วางแผนผังพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคต่างๆ เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา การสื่อสาร การบริหารจัดการน้ำ การป้องกันอุทกภัย และอื่นๆ

๒. มีการเปลี่ยนสีผังเมืองเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มคนบางกลุ่ม เช่น การเปลี่ยนสีเขียวชนบทเกษตรกรรมอันเป็นพื้นที่เกษตรกรรมที่สมบูรณ์ แหล่งความมั่นคงทางอาหารที่สำคัญของภาคตะวันออกและทั้งประเทศ ไปเป็นสีม่วงอุตสาหกรรมสำหรับนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเป็นการทำลายวิถีชีวิตเศรษฐกิจของชุมชน และสร้างผลกระทบกับประชาชนจำนวนมาก นั้น ขอเรียนว่า

การเปลี่ยนแปลงประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นสีม่วงอุตสาหกรรม กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการพิจารณาร่วมกับ สกพอ. โดยมีหลักเกณฑ์ในการกำหนด ดังนี้

๑) พื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่ออุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ๒๓ บริเวณเป็นไปตาม พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ นโยบายและแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวมซึ่งเป็นการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายของ EEC (ต่อยอด ๕ อุตสาหกรรมเดิม ได้แก่ ยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ การแปรรูปอาหาร เพิ่มเติม ๗ อุตสาหกรรมอนาคต ได้แก่ หุ่นยนต์เพื่อการอุตสาหกรรม การบินและโลจิสติกส์ เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ ดิจิทัล การแพทย์ครบวงจร การป้องกันประเทศ การพัฒนาบุคลากรและการศึกษา)

๒) บริเวณที่กำหนดเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมเดิมในผังเมืองรวมจังหวัด และผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน พื้นที่ที่ขยายต่อเนื่องกับพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม สวนอุตสาหกรรม และเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่ออุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ

๓) รวมกลุ่มอุตสาหกรรมให้เป็น Cluster เพื่อให้ง่ายต่อการบริหารจัดการในพื้นที่ที่มีศักยภาพและความเหมาะสม ได้แก่ เส้นทางคมนาคมและการเข้าถึงพื้นที่ ระบบโครงสร้างพื้นฐาน (น้ำ ไฟฟ้า การสื่อสาร ฯลฯ) แหล่งแรงงาน วัตถุดิบ เส้นทางกระจายสินค้า

๔) ไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีความสำคัญทางด้านสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ และพื้นที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ ได้แก่ พื้นที่ป่าไม้ ป่าชายเลน ชายทะเล แม่น้ำสายหลัก แหล่งน้ำธรรมชาติ พื้นที่ชุ่มน้ำอ่างเก็บน้ำ พื้นที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ และโบราณสถาน พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม พื้นที่ควบคุมมลพิษ แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ เป็นต้น

สำหรับการพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมนั้น จะต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย เช่น กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายควบคุมอาคาร กฎหมายสาธารณสุข เป็นต้น

๓. การใช้คำสั่งหัวหน้า คสช.ที่ ๔๗/๒๕๖๐ และออกกฎหมาย พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นการใช้กฎหมายเร่งรัดการจัดทำผังเมือง เพื่อตอบโจทย์การพัฒนาเศรษฐกิจโดยไม่คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นหลักการสำคัญในการจัดทำผังเมือง นั้น ขอเรียนว่า

การดำเนินการจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี และให้เป็นไปตามหลักวิชาการผังเมือง พร้อมคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สุขภาวะของประชาชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศ โดยสร้างความรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่ และรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่นเดียวกับการวางผังเมืองรวมตามกฎหมายผังเมือง โดย สกพอ. ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นทางการรวม ๒๕ ครั้ง ทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ จนถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งได้นำข้อเสนอแนะมาปรับปรุงในรายละเอียดของแผนผังฯ ให้มีความสมบูรณ์แล้ว

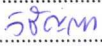
จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนทล สุดประเสริฐ)
อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักผังประเทศและผังภาค
กลุ่มงานผังนโยบายระดับภาค ๒
โทร. ๐ ๒๒๐๑ ๘๓๒๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๗๙๘๗

รองอธิบดี		วันที่.....	๖ ก.ย. ๒๕๖๒
ผู้อำนวยการสำนัก		วันที่ 30 / 8 / 62	
หัวหน้ากลุ่มงาน/ฝ่าย		วันที่ 30 / 8 / 62	
หัวหน้างาน		วันที่ 30 / 8 / 62	
ข้าราชการระดับ		วันที่ 30 / 8 / 62	
เจ้าหน้าที่พิมพ์งาน		วันที่ 30 / 8 / 62	