

ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก
เรื่อง การประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก หลักเกณฑ์
ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน
และข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดการประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนสำหรับโครงการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานเพื่อการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ผู้ยื่นข้อเสนอ” หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลที่ได้ยื่นข้อเสนอและให้หมายความรวมถึงเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นกรยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล

หมวด ๑

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน

ข้อ ๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการดังต่อไปนี้

- (๑) สรุปสาระสำคัญของโครงการตามเอกสารการคัดเลือกเอกชน
- (๒) รายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามเอกสารการคัดเลือกเอกชน
- (๓) สรุปการจัดทำข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอตามเอกสารการคัดเลือกเอกชน
- (๔) หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนตามเอกสารการคัดเลือกเอกชน
- (๕) สถานที่ วัน เวลา ที่เปิดและปิดการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชน ซึ่งจะต้องเป็นสถานที่สะดวก และมีช่วงระยะเวลาในการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชนที่เหมาะสม

(๖) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการส่งข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือคำถามเกี่ยวกับเอกสาร การคัดเลือกเอกชน และการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชน (ถ้ามี) โดยให้มีการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชน ภายในระยะเวลาพอสมควรก่อนวันปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ และแจ้งเพิ่มเติมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

(๗) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการเปิดให้มีการตรวจสอบข้อมูลหรือรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับ โครงการ

(๘) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และการเปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๙) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชน

(๑๐) หลักประกันซอง โดยให้ระบุระยะเวลาผูกพันและเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันซองด้วย

(๑๑) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๑๒) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๑๓) หลักประกันสัญญา โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันสัญญาด้วย

(๑๔) การสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการคัดเลือกเอกชน หรือจะไม่คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอ ให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดก็ได้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่สามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ ได้ และการสงวนสิทธิ์อื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดการสงวนสิทธิ์ จะต้องคำนึงถึงหลักการความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐกับเอกชนและความเป็นธรรมกับเอกชนทุกราย

(๑๕) เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

หมวด ๒

การจัดทำร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน

ข้อ ๔ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน ซึ่งอย่างน้อยต้อง ประกอบด้วย สารสำคัญของโครงการ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การจัดทำข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน กำหนดการที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน ค่าธรรมเนียม หลักประกันการยื่นข้อเสนอ หลักประกันสัญญา การสงวนสิทธิ์ และเรื่องอื่น ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่าเหมาะสม

ในการจัดทำร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ รับฟังความเห็นจากภาคเอกชนต่อข้อกำหนดที่สำคัญของเอกสารดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศเกี่ยวกับการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

ข้อ ๕ สารสำคัญของโครงการ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการดังต่อไปนี้

(๑) ความเป็นมาของโครงการ

(๒) สารสำคัญของรายละเอียดของโครงการที่เพียงพอสำหรับเอกชนเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำ ข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๓) ความพร้อมของโครงการ (Project Readiness)

(๔) สรุปความเป็นไปได้ของโครงการ (Project Feasibility) ตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

(๕) หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการ ตั้งแต่การออกแบบ การจัดหาพื้นที่ในการดำเนินโครงการ การก่อสร้าง การจัดหาแหล่งเงินทุน การดำเนินงาน การบำรุงรักษา และการลงทุนเพิ่มเติมในอนาคตตลอดระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน และกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการในช่วงระยะเวลาเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(๖) ผลผลิตที่เอกชนจะต้องส่งมอบ (Output Specification) และระดับในการบริการ (Level of Service) ที่เอกชนจะต้องส่งมอบ

(๗) ระยะเวลาของโครงการตั้งแต่การอนุมัติโครงการจนสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุน และระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(๘) การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชน มาตรการสนับสนุนโครงการทั้งทางการเงิน และไม่ใช้ทางการเงิน รวมทั้งกรอบวงเงินในการสนับสนุน (ถ้ามี)

(๙) กรอบเงินลงทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการในส่วนของรัฐ และแหล่งเงินทุน ซึ่งประกอบด้วย งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน เงินงบประมาณของหน่วยงานของรัฐ เงินกู้ในการดำเนินโครงการ หรือแหล่งเงินทุนอื่นๆ

(๑๐) สิทธิประโยชน์ที่โครงการหรือเอกชนมีสิทธิได้รับตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างรวมถึงได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือใช้ที่ดินที่อยู่ในความครอบครองดูแลของหน่วยงานของรัฐ หรือที่ราชพัสดุ

(๑๑) การอนุมัติ อนุญาต สิทธิ สัมปทาน ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมาย หรือเงื่อนไขสำคัญอื่นตามที่กฎหมายกำหนดที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่ได้รับมาแล้วและต้องมีในอนาคต

ข้อ ๖ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) สถานะทางกฎหมายของผู้ยื่นข้อเสนอ ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคลให้ระบุสถานะทางกฎหมายของกลุ่มนิติบุคคลผู้ยื่นข้อเสนอและผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายด้วย

(๒) คุณสมบัติด้านต่างๆ เช่น คุณสมบัติทั่วไป คุณสมบัติด้านเทคนิค และคุณสมบัติด้านการเงิน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีการกำหนดให้มีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคลได้ ให้กำหนดวิธีการนับคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายด้วย

(๓) ประสบการณ์ของผู้ยื่นข้อเสนอและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับโครงการ โดยอาจะระบุสาขา ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ เช่น การพัฒนาโครงการ การรับเหมาก่อสร้าง หรือการดำเนินโครงการ จำนวนปี จำนวนโครงการ และวงเงินของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ในกรณีที่กำหนดสาขา ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ของผู้ยื่นข้อเสนอหลายด้านและมีการกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคลได้ ให้กำหนดวิธีการนับประสบการณ์ของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายด้วย โดยอย่างน้อยผู้ยื่นข้อเสนอ

แต่ละรายต้องมีประสบการณ์ในด้านนั้นครบถ้วน โดยไม่สามารถนำประสบการณ์ในด้านเดียวกันของเอกชนรายอื่นมานับรวมกัน

(๔) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยทำให้ไม่ต้องขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันดังกล่าวมีหนังสือแสดงเจตนาการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยนั้น

(๕) คุณสมบัติอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

ข้อ ๗ การจัดทำข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวน เอกสารการคัดเลือกเอกชน และรายการดังต่อไปนี้

(๑) ข้อมูลทั่วไปของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๒) เอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผู้ยื่นข้อเสนอและบุคลากรของผู้ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนด

(๓) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ และการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการ รวมถึงมาตรฐานของการดำเนินงานในโครงการ ความสามารถและความพร้อมของผู้ยื่นข้อเสนอในการดำเนินโครงการ และการส่งมอบผลผลิตที่เอกชนจะต้องส่งมอบ (Output Specification) และระดับในการบริการ (Level of Service) ที่เอกชนจะต้องส่งมอบ ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล ให้แบ่งแยกหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายให้ชัดเจน รวมถึงในกรณีที่จ้างผู้อื่นดำเนินการแทนในส่วนตัวให้ระบุให้ชัดเจนด้วย และแสดงให้เห็นถึงความสามารถและความพร้อมในการจัดหาผู้รับจ้างของผู้ยื่นเสนอด้วย

(๔) ในกรณีที่โครงการใดมีการจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจสำหรับดำเนินโครงการหลังจากที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบให้เข้าร่วมลงทุนตามข้อ ๑๘ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ให้ระบุให้ชัดเจนว่าผู้ยื่นข้อเสนอต้องให้คำรับรองว่าจะค้ำประกันหรือประกันการดำเนินโครงการของนิติบุคคลเฉพาะกิจดังกล่าวด้วย

(๕) แผนการดำเนินโครงการ ที่จะแสดงให้เห็นได้ว่าโครงการจะเปิดให้บริการได้ตามวัตถุประสงค์เป้าหมาย และภายในระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(๖) ทรัพย์สินที่ใช้ในการดำเนินโครงการและกรรมสิทธิ์ของทรัพย์สินดังกล่าว

(๗) แผนธุรกิจในการดำเนินโครงการที่จะแสดงให้เห็นได้ว่าโครงการจะประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย

(๘) แผนทางการเงิน ซึ่งรวมถึงการประมาณการทางการเงินในเรื่องรายได้และค่าใช้จ่าย การลงทุน กระแสเงินสด ตลอดจนอายุของสัญญาร่วมลงทุน

(๙) การจัดหาแหล่งเงินทุนที่ใช้ในการดำเนินโครงการ และคำรับรองจากผู้สนับสนุนทางการเงิน เพื่อให้มั่นใจได้ว่าเมื่อผู้ยื่นข้อเสนอได้รับการคัดเลือกจะสามารถจัดหาแหล่งเงินทุนที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงข้อกำหนดและเงื่อนไขของผู้สนับสนุนทางการเงิน

(๑๐) ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการตลอดอายุของสัญญาร่วมลงทุน

(๑๑) ผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับและการขอรับมาตรการสนับสนุนโครงการทั้งทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงิน (ถ้ามี)

(๑๒) ข้อเสนอแนะในการเพิ่มประสิทธิภาพของโครงการ

(๑๓) รายชื่อที่ปรึกษาทุกรายของผู้ยื่นข้อเสนอสำหรับโครงการ

(๑๔) เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องรับรองว่าข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอเป็นความจริงทุกประการ หากภายหลังพบว่าข้อเสนอใดของผู้ยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้อง ผู้ยื่นเสนอรายดังกล่าวจะถูกตัดสิทธิในการเข้ารับการคัดเลือกและไม่สามารถเป็นคู่สัญญาในโครงการนี้ได้

ข้อ ๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนให้ชัดเจน

ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนึงถึงประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) ความสอดคล้องครบถ้วนของข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอเมื่อเปรียบเทียบกับประกาศเชิญชวนเอกสารการคัดเลือกเอกชน และประกาศนี้

(๒) ความน่าเชื่อถือของเอกสารที่แสดงถึงคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๓) การประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอในการดำเนินโครงการ ว่าผู้ยื่นข้อเสนอจะสามารถดำเนินโครงการให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และภายในระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(๔) ความพร้อมและความสามารถของผู้ยื่นข้อเสนอในการดำเนินโครงการตามข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย และภายในระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(๕) ข้อเสนอผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับและการขอรับมาตรการสนับสนุนโครงการทั้งทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงิน (ถ้ามี)

(๖) หลักเกณฑ์อื่นๆ ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

ข้อ ๙ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยเป็นไปตามข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๑๐ กำหนดการที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการดังต่อไปนี้

(๑) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการส่งข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือคำถามเกี่ยวกับเอกสารการคัดเลือกเอกชน และการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชน (ถ้ามี) โดยให้มีการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชนภายในระยะเวลาพอสมควรก่อนวันปิดรับของข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ และแจ้งเพิ่มเติมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

(๒) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการเปิดให้มีการตรวจสอบข้อมูลหรือรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับโครงการ

(๓) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และการเปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๔) กำหนดการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

ข้อ ๑๑ ค่าธรรมเนียม ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๒) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๓) ค่าธรรมเนียมอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

ข้อ ๑๒ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการคัดเลือก พิจารณากำหนดมูลค่าของหลักประกันของให้เหมาะสม และกำหนดประเภทของหลักประกันของที่น่าเชื่อถือ ซึ่งได้แก่ หลักประกันของที่ออกโดยธนาคารพาณิชย์ไทยหรือต่างประเทศ พันธบัตรรัฐบาลไทย หรือพันธบัตรรัฐวิสาหกิจไทย โดยให้ระบุระยะเวลาผูกพันและเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันของด้วย

ธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ออกหลักประกันของตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) โดยสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ให้อยู่ในระดับที่สูงกว่าอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทย

ให้ผู้ยื่นข้อเสนอส่งมอบหลักประกันของให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการภายในวันยื่นของข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคืนหลักประกันของให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งไม่ได้รับการคัดเลือกภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบผลการคัดเลือก หรือเมื่อครบหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการคัดเลือกมีมติพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งได้รับการคัดเลือกแล้วแต่กรณีใดจะเกิดขึ้นก่อน และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคืนหลักประกันของให้แก่ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือก เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

ข้อ ๑๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการคัดเลือก พิจารณากำหนดมูลค่าของหลักประกันสัญญาให้เหมาะสม และกำหนดประเภทของหลักประกันสัญญาที่น่าเชื่อถือ ซึ่งได้แก่ หลักประกันสัญญาที่ออกโดยธนาคารพาณิชย์ไทยหรือต่างประเทศที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๑๒ วรรคสอง พันธบัตรรัฐบาลไทย หรือพันธบัตรรัฐวิสาหกิจไทย โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันสัญญาด้วย

ให้ผู้ยื่นข้อเสนอส่งมอบหลักประกันสัญญาให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการภายในวันทำสัญญาร่วมลงทุน และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชนตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนโดยคำนึงถึงผลงานที่คู่สัญญาฝ่ายรัฐได้รับ การประกันความรับผิดชอบ และการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๑๔ การสงวนสิทธิ์ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการดังต่อไปนี้

(๑) การสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการคัดเลือกเอกชน หรือจะไม่คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดก็ได้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่สามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ ได้

(๒) การสงวนสิทธิ์อื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด ทั้งนี้ การกำหนดการสงวนสิทธิ์จะต้องคำนึงถึงหลักการความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐกับเอกชนและความเป็นธรรมกับเอกชนทุกราย

หมวด ๓

วิธีการประกาศเชิญชวน

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนอย่างเปิดเผยให้ทราบเป็นการทั่วไป ตามระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าเหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการคัดเลือก ทั้งนี้ ไม่น้อยกว่าหกสิบวัน ก่อนวันเปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ โดยอย่างน้อยต้องมีช่องทางดังนี้

- (๑) ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการและสำนักงาน
- (๒) ประกาศ ณ ที่ทำการของหน่วยงานเจ้าของโครงการและสำนักงาน
- (๓) ประกาศทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ที่ออกอากาศอย่างทั่วถึงไม่น้อยกว่าสามวัน
- (๔) ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีการจำหน่ายแพร่หลายทั่วไปในประเทศอย่างน้อยหนึ่งฉบับ ติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกเห็นสมควรให้มีการคัดเลือกเอกชนต่างประเทศด้วย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวน โดยแจ้งไปยังสถานทูตที่เกี่ยวข้องหรือวิธีการอื่นใด ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ข้างต้น

หมวด ๔

วิธีการคัดเลือกเอกชน

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอดังนี้

(๑) เปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอและหลักประกันการยื่นข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้แทนของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งอยู่ในเวลาเปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ และตรวจสอบหลักประกันการยื่นข้อเสนอ และคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๘

(๒) พิจารณาประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ โดยคณะกรรมการคัดเลือกอาจสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้ยื่นเสนอรายใดก็ได้ แต่ห้ามไม่ให้คณะกรรมการคัดเลือกอนุญาตให้ผู้ยื่นเสนอรายใดเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอที่มีการเสนอไว้อย่างมีสาระสำคัญ ในกรณีที่คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาเห็นสมควร คณะกรรมการคัดเลือกและหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมิน เพื่อประกอบการคัดเลือกได้มากกว่าหนึ่งรายแต่ทั้งนี้ไม่เกินสองราย

(๓) พิจารณาผลการเจรจาที่คณะกรรมการคัดเลือกและหน่วยงานเจ้าของโครงการเจรจาต่อรองกับผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินตาม (๒) เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อโครงการและคำนึงถึงผลประโยชน์ของรัฐ

ในกรณีที่ข้อเสนอกของผู้ยื่นข้อเสนอมีรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในส่วนที่มีสาระสำคัญ และความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย คณะกรรมการคัดเลือกสามารถพิจารณาผ่อนปรนให้ผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่ตัดสิทธิผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นออก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนดไว้ โดยให้บันทึกข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบเอกสารต่างๆ ไว้เป็นลายลักษณ์อักษรด้วย

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว หรือหลายรายแต่มีการเสนอถูกต้องตามรายการในประกาศนี้หรือผ่านการประเมินข้อเสนอในการดำเนินโครงการเพียงรายเดียว คณะกรรมการคัดเลือกสามารถพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายดังกล่าวเป็นผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอได้ หากเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อโครงการ และการคัดเลือกเอกชนใหม่อาจไม่ได้ผลดี

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือไม่มีผู้ผ่านการประเมินข้อเสนอในการดำเนินโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนอีกครั้ง พร้อมทั้งพิจารณาทบทวนเอกสารการคัดเลือกเอกชนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก และดำเนินการประกาศเชิญชวนใหม่อีกครั้ง ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเอกสารการคัดเลือกเอกชนจนส่งผลกระทบต่อหลักการของโครงการ ที่ผู้มีอำนาจได้อนุมัติไว้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอโครงการใหม่

หมวด ๕

การคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรให้มีการพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ และคณะกรรมการคัดเลือกเห็นชอบด้วย ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ให้ชัดเจน

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการออกประกาศเป็นการทั่วไปให้ผู้สนใจยื่นเอกสารแสดงคุณสมบัติของตนเพื่อขอเข้ารับการพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ก่อนวันเปิดรับของเอกสารแสดงคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ ตามช่องทางที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้

(ก) วัตถุประสงค์ของการจัดให้มีการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification)

(ข) สรุปสาระสำคัญของโครงการ

(ค) รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอแสดงหลักฐานเกี่ยวกับคุณสมบัติ เช่น คุณสมบัติทั่วไป คุณสมบัติด้านเทคนิค คุณสมบัติด้านการเงิน ประสบการณ์และผลงานตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ หรือรายละเอียดอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

(ง) หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ตาม (๑)
(จ) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และเปิดซองเอกสารแสดงคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ

(ฉ) การสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการคัดเลือกผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification)

(๓) ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาความครบถ้วนของเอกสารแสดงคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบไปด้วยรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในประกาศพิจารณาคัดเลือกผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ตาม (๑)

(๔) เมื่อพิจารณาคัดเลือกผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ได้แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ให้ทราบเป็นการทั่วไปไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ตามวิธีการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าเหมาะสม

(๕) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประกาศเชิญชวนตามข้อ ๓ ให้ผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้มีความคุณสมบัติเบื้องต้น (Pre-qualification) ไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวันก่อนวันเปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

หมวด ๖

การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

ข้อ ๒๐ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) วิธีการคัดเลือกเอกชนที่จะใช้โครงการ

(๒) หลักการและเหตุผลที่จำเป็นในการใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนตาม (๑)

(๓) รายชื่อเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนตามวิธีการคัดเลือกเอกชนใน (๑) (ถ้ามี)
ทั้งนี้ ตามวิธีการและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๕

ข้อ ๒๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประกาศเชิญชวนตามข้อ ๓ ให้เอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวันก่อนวันเปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

หมวด ๗

ข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๒๒ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุนดังต่อไปนี้

(๑) ความเป็นมา วัตถุประสงค์ ขอบเขตของโครงการ

(๒) คำนินยามและการตีความ

(๓) ลำดับความสำคัญและการบังคับใช้ของเอกสารทั้งหมดภายใต้สัญญาร่วมลงทุนของโครงการ ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุว่าสัญญาร่วมลงทุนมีผลใช้บังคับเหนือกว่าเอกสารอื่นภายใต้สัญญาร่วมลงทุนของโครงการ

(๔) สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๕) ระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน โดยระบุระยะเวลาในแต่ละช่วงของโครงการและระยะเวลารวม

(๖) แหล่งเงินทุนและการลงทุนของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๗) ทรัพย์สินของโครงการ ซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย การใช้ประโยชน์ การตรวจสอบการใช้ การบำรุงรักษา การพัฒนาทรัพย์สินของโครงการ และผลประโยชน์ตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินของโครงการ รวมทั้งหากมีการกำหนดให้ออนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้นแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ ไม่ว่าในช่วงเวลาระยะเวลาใดเวลาหนึ่งหรือสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้กำหนดแนวทางการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินดังกล่าว เพื่อใช้ในการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้นให้ชัดเจน โดยคำนึงถึงต้นทุนที่ได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นและมูลค่าของทรัพย์สินนั้นในเวลาที่มีการโอนกรรมสิทธิ์

(๘) การดำเนินงานของโครงการ (Operation) ผลผลิตที่เอกชนจะต้องส่งมอบ (Output Specification) และระดับในการบริการ (Level of Service) ที่เอกชนจะต้องส่งมอบ

(๙) การถ่ายทอดความรู้ในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการไปยังบุคลากรของภาครัฐ

(๑๐) การจ้างและการจ้างช่วง (ถ้ามี)

(๑๑) อัตราค่าบริการที่เรียกเก็บจากผู้ใช้บริการ การกำหนดและเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการดังกล่าว รวมถึงวิธีการชำระเงิน ทั้งนี้ ให้ระบุถึงการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของค่าบริการข้างต้นด้วย

(๑๒) ผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่คู่สัญญาแต่ละฝ่ายและวิธีการชำระผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าว ทั้งนี้ ให้ระบุถึงการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนในการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนที่เกิดขึ้นด้วย

(๑๓) มาตรการสนับสนุนโครงการทั้งทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงิน

(๑๔) สิทธิของหน่วยงานเจ้าของโครงการในการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๑๕) การกำกับดูแลและการตรวจสอบการดำเนินโครงการของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๑๖) ภาษีอากรและค่าธรรมเนียม

(๑๗) ทรัพย์สินทางปัญญา

(๑๘) เหตุสุดวิสัยและผลของเหตุสุดวิสัย เหตุผ่อนผันและผลของเหตุผ่อนผัน

(๑๙) ดอกเบี้ยและค่าปรับ

(๒๐) การระงับข้อพิพาท โดยศาลหรือวิธีอนุญาโตตุลาการ ซึ่งต้องไม่เป็นการผูกพันให้หน่วยงานเจ้าของโครงการใช้วิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีการอนุญาโตตุลาการ เว้นแต่กรณีเอกชนคู่สัญญาเป็นนิติบุคคลต่างประเทศหรือกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการจะได้แสดงถึงเหตุผลและความจำเป็นเนื่องจากทางปฏิบัติโดยปกติทั่วไปของสัญญาร่วมลงทุนประเภทนั้นๆ หรือเหตุอื่นใดอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

(๒๑) การสิ้นสุดของสัญญา ซึ่งรวมถึงเหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา ผลของการเลิกสัญญา และการดำเนินการใดๆ หรือการชำระค่าเสียหายจากการเลิกสัญญา เพราะความผิดของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๒๒) คำรับรอง คำรับประกัน ข้อมูลที่มีการเปิดเผย และข้อตกลงชดเชยค่าเสียหาย

(๒๓) การเก็บข้อมูล การรักษาความลับ และการเปิดเผยข้อมูล

(๒๔) การประกันภัย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดประเภทของการประกันภัย ทรัพย์สินที่เอาประกัน ผู้เอาประกัน และผู้รับผลประโยชน์

(๒๕) การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับเหมา หรือผู้รับเหมาช่วงที่สำคัญ และการโอนสิทธิเรียกร้อง

(๒๖) การโอนสิทธิและหน้าที่ตามสัญญาร่วมลงทุน สำหรับกรณีมีนิติบุคคลเข้าแทนที่

(๒๗) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนของคู่สัญญา รวมทั้ง การแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ

(๒๘) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมาย และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย

(๒๙) หลักประกันสัญญา การค้ำประกัน โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันสัญญาด้วย

(๓๐) ภาษาและกฎหมายที่ใช้บังคับ ซึ่งจะต้องกำหนดให้สัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสัญญาร่วมลงทุนอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายไทย

(๓๑) ข้อกำหนดทั่วไป

(๓๒) คู่สัญญาอาจกำหนดรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนข้อใดข้อหนึ่ง ไว้ในสัญญาร่วมลงทุนหรือเอกสารแนบท้ายของสัญญาร่วมลงทุนก็ได้ โดยในกรณีที่มีการกำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายของสัญญาร่วมลงทุน ให้คู่สัญญากำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนว่าเอกสารแนบท้ายดังกล่าวถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๒๓ สัญญาร่วมลงทุนต้องไม่มีข้อกำหนดหรือเนื้อหาในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ให้มีการต่อหรือขยายอายุของโครงการในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) ให้สิทธิคู่สัญญาฝ่ายเอกชนและคู่สัญญาที่เกี่ยวข้องปรับหรือเปลี่ยนเงื่อนไขการดำเนินงานตามโครงการฝ่ายเดียวซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการให้บริการสาธารณะหรือผลประโยชน์ของรัฐ

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกร่วมกันพิจารณาให้ชัดเจนว่าข้อกำหนดใดในร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ไม่สามารถเจรจาได้ในเอกสารคัดเลือกเอกชน เพื่อให้ผู้ยื่นข้อเสนอทุกรายรับทราบข้อมูลและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

หมวด ๘

บทเปิดเตล็ด

ข้อ ๒๔ ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน รวมถึงรายละเอียดในเอกสารดังกล่าว

ข้อ ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจวางแนวทางปฏิบัติเพื่อดำเนินการตามประกาศนี้
ข้อ ๒๖ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐



(นายคณิศ แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบาย

การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก