

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และ สำนักงานคณะกรรมการ
นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย

นายกรัฐมนตรี

๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
- ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ
การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ)
- ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ
การเสนอแนะให้ประเมิน)
- อื่น ๆ คือ

๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับ
ใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้

๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนากระเปาะเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การกำหนด อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ สำหรับผู้ประกอบการ เกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้าอัจฉริยะ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดแบบคำขออนุญาต ประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้า อัจฉริยะในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดความรู้ความสามารถพิเศษสำหรับผู้ขออนุญาตประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้าอัจฉริยะ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่ เกี่ยวกับ กิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์ สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕. ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และพิธีการศุลกากรสำหรับเขตปลอดอากรภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรม ที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๖. ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเช่าที่ดินราชพัสดุ ที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๑ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้เช่าที่ดินราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗.๒ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง ค่าธรรมเนียมจัดประโยชน์ การเช่าที่ดินราชพัสดุภายใน “เขตส่งเสริม: เมืองการบินภาคตะวันออก” กรณีระยะเวลาเช่าที่ดิน มากกว่า ๑๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี

๗.๓ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำทะเบียนที่ดิน ทะเบียนอาคารสิ่งปลูกสร้าง และการจดทะเบียนการเช่า พ.ศ. ๒๕๖๕

๗.๔ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้เช่า ที่ราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๓

๗.๕ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การกำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินราชพัสดุที่เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๗

๘. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๑ ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๓

๘. ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเข้าใช้ประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๖๕

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ)

-ไม่มี-

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายที่มีรากฐานมาจากความพยายามในการพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกของประเทศไทยที่ดำเนินมาอย่างต่อเนื่อง

เป็นเวลาหลายทศวรรษและอยู่ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ด้วยการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่ต่อยอดโครงการมาจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจภาคตะวันออก หรือ Eastern Seaboard ที่มีการดำเนินการมาตั้งแต่อดีต โดยเฉพาะการพัฒนาอุตสาหกรรมหลายชนิดเช่น ยานยนต์และชิ้นส่วน สิ่งทอ อิเล็กทรอนิกส์ โรงกลั่นน้ำมัน โรงแยกก๊าซธรรมชาติ ปิโตรเคมี พลาสติกและเคมีภัณฑ์ รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออุตสาหกรรมอย่างท่าเรือแหลมฉบัง มอเตอร์เวย์ และรถไฟทางคู่

วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐ และประกาศใช้ “พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑” ในราชกิจจานุเบกษาซึ่งมีผลบังคับใช้วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีเจตนารมณ์ต้องการให้เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง การเลือกพื้นที่สามจังหวัดภาคตะวันออก ได้แก่ ชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีเหตุผลจากศักยภาพทางภูมิศาสตร์ที่เชื่อมต่อกับเส้นทางการค้าสำคัญ มีโครงสร้างพื้นฐานที่แข็งแกร่ง และเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมที่สำคัญของประเทศอยู่แล้ว ๓ จังหวัดภาคตะวันออกนี้มีฐานการผลิตอุตสาหกรรมที่สำคัญของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน และมีความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญประกอบด้วย ท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง (มอเตอร์เวย์) รถไฟทางคู่ และสนามบินอู่ตะเภา มีเมืองพัทยาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก รวมทั้งยังมีพื้นที่เพียงพอสำหรับรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม จึงสามารถพัฒนาให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจชั้นนำของเอเชียที่จะสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งการยกระดับคุณภาพชีวิตและรายได้ของประชาชน

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับคุณภาพของประเทศในทุกภาคส่วน และพัฒนาประเทศไทยไปสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูง อยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มีชื่อเรียกเป็นทางการตามกฎหมายว่า “เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก” เป็นนโยบายหลักของรัฐบาลในยุคนั้นที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่มุ่งไปสู่เป้าหมายให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน เพื่อก้าวสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว อาจกล่าวได้ว่าเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนี้เปรียบเสมือนเป็นเครื่องจักรในการขับเคลื่อนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (New Engine of Growth) ที่สำคัญพื้นที่หนึ่งของประเทศไทย ทั้งยังจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย สร้างนวัตกรรมและเป็นมิตร

ต่อสิ่งแวดล้อมและการเกษตรกรรมดั้งเดิม ตลอดจนวิถีชีวิตของชุมชนในพื้นที่ดังกล่าว แต่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นไม่เอื้อต่อการพัฒนาพื้นที่ตามแนวทางดังกล่าว ไม่มีการวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม การพัฒนาด้านต่าง ๆ จึงเป็นไปอย่างแยกส่วนและกระจัดกระจาย ผลของการขาดการบูรณาการดังกล่าวทำให้ไม่สามารถพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งการจัดทำระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ยังขาดความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกัน กรณีจึงสมควรกำหนดให้ภาคตะวันออกเป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชัดเจนแน่นอนโดยเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน มีการบูรณาการการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้ต่อเนื่องและเชื่อมโยงกันทั้งในและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยและการประกอบกิจการ มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเป็นการเฉพาะ

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายโดยสรุปได้ ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป

๑. กำหนดพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง เป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนเพื่อให้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความชัดเจนทางด้านวัตถุประสงค์ซึ่งได้แก่ เพื่อพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อจัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่องประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์ มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัย เข้าถึงได้โดยถ้วนหน้าและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ

๒. กำหนดมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ ซึ่งถือว่าเป็นการบูรณาการของภาครัฐให้ช่วยกันขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๓. กำหนดกรอบด้านการตรวจสอบสิ่งแวดล้อมเพื่อไม่ให้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการปฏิบัติตามกฎหมายที่มีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดกระบวนการพิจารณาการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้แล้ว

ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการ (คชก.) ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เป็นผู้ตรวจสอบรายงานโดยพิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด ซึ่งกรอบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจนในการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ซึ่งเป็นการลดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อเร่งรัดกระบวนการอนุมัติโครงการให้รวดเร็วยิ่งขึ้นซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์พิเศษในการลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกในการลงทุน จึงถือว่าเป็นมาตรการหรือกลไกพิเศษเฉพาะสำหรับการพัฒนาในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบาย

๔. กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือคำสั่งใดก่อให้เกิดความไม่สะดวกหรือ ลำบาก มีความซ้ำซ้อนหรือเป็นการเพิ่มภาระการดำเนินการโดยไม่จำเป็น หรือมีปัญหาหรืออุปสรรคอื่นใด

๕. กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวงและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และเกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นคณะกรรมการ มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน แผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ สิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง รวมถึงการอนุมัติแผนงาน โครงการ งบประมาณ ออกระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศภายในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้

๖. กำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (Public Private Partnership: PPP) ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้ร่วมลงทุนเป็นการเฉพาะ กล่าวคือ มีการกำหนดกระบวนการพิเศษของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่เป็นกฎหมายพิเศษและกระบวนการเร่งรัดมาใช้เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการขนาดใหญ่ โดยให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและ

วิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการของโครงการที่ได้รับร่วมลงทุนได้ในกฎหมายลำดับรอง ซึ่งปัจจุบันได้มีการประกาศใช้กฎหมายลำดับรองหลายฉบับด้วยกัน

หมวด ๓ สำนักงาน

๗. กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นหน่วยงานเลขานุการและที่มีหน้าที่และอำนาจในการสนับสนุนงานของคณะกรรมการนโยบาย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นหน่วยงานของรัฐ มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการลงทุน ยกกระตือรือร้นนวัตกรรม และพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูงในประเทศไทย ทำหน้าที่เป็น ผู้อำนวยการความสะดวกด้านการติดต่อดำเนินธุรกิจตลอดระยะเวลาของโครงการและประสานงาน อย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอื่น ๆ เพื่อให้โครงการนั้นจะประสบความสำเร็จ

หมวด ๔ การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๘. กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนา เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมาย ๖ ฉบับตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๗ ได้แก่ ประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และ อำนาจของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วย การชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวง สัมปทาน และกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

๙. กำหนดให้จัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ดินเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยกรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นหน่วยงานตามมาตรา ๓๐ เพื่อกำหนดให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เหมาะสม กับศักยภาพของพื้นที่ มีความต่อเนื่องเชื่อมโยงกับโครงการโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค ของพื้นที่ที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑๐. กำหนดให้จัดทำนโยบายและแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก รวมทั้งแผนปฏิบัติการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนปฏิบัติการโครงสร้างพื้นฐานและ สาธารณูปโภค แผนปฏิบัติการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล แผนปฏิบัติการการพัฒนาบุคลากร การศึกษา การวิจัย และเทคโนโลยี แผนปฏิบัติการการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตพัฒนา พิเศษภาคตะวันออก แผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาการเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และ แผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑๑. กำหนดให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๒. กำหนดให้มีการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคที่เหมาะสมและจำเป็นซึ่งได้กำหนดไว้ตามแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และดำเนินการผ่านความร่วมมือภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยการกำกับดูแลโครงการโครงสร้างพื้นฐานหลัก รวมถึงมุ่งเน้นการบริหารจัดการน้ำและการจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้เพียงพอต่อความต้องการและรองรับต่อการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต่อไป

หมวด ๕ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

๑๓. กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมของเป้าหมายพิเศษ หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ นำไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงการอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษด้วย ปัจจุบันได้มีการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น การส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve Industries) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสนับสนุนการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ โดยมุ่งเน้น ๕ กลุ่มคลัสเตอร์สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัลและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมเศรษฐกิจ BCG และอุตสาหกรรมบริการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยให้ความสำคัญในเรื่องการหารือร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน และนักลงทุนต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง

๑๔. กำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ๘ ฉบับ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๓ ได้แก่ การดำเนินการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ สามารถดำเนินการโดยระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ซึ่งดำเนินการตามกฎหมาย ดังนี้

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- ๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑)

หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร

- ๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์
- ๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- ๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

๑๕. กำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการจัดให้มีรูปแบบและกระบวนการการขอรับสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษผ่านการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS)

กรอบสิทธิประโยชน์สูงสุดสำหรับผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในปัจจุบัน มีดังนี้

๑) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร

๑.๑) สิทธิได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการโดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ระยะเวลา ๑ - ๑๕ ปี นับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ ทั้งนี้ การยกเว้นดังกล่าวอาจกำหนดเป็นสัดส่วนของทุนโดยไม่รวมค่าที่ดินและเงินทุนหมุนเวียนด้วยก็ได้

๑.๒) สิทธิได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ เป็นการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของอัตราปกติ ระยะเวลา ๑ - ๑๐ ปี กรณีที่ผู้ประกอบการไม่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของอัตราปกติ ระยะเวลา ๑ - ๕ ปี นับจากวันที่การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สิ้นสุดลง กรณีที่ผู้ประกอบการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ไม่เกิน ๘ ปี

๑.๓) สิทธิในการนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล โดยสามารถนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นระหว่างที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๕ ปี นับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

๑.๔) สิทธิในการนำเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการหักออกจากกำไรสุทธิ ผู้ประกอบการที่ไม่ได้รับทั้งการยกเว้นหรือการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการเจรจาอาจพิจารณาให้สิทธิในการนำเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการหักออกจากกำไรสุทธิ รวมทั้งสิ้นจำนวนร้อยละ ๑ - ๗๐ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายใน ๑๐ ปี นับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ

๑.๕) สิทธิในการนำค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปาเพิ่มเติมจากจำนวนเงินค่าใช้จ่ายเดิมสามารถหักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปาได้สองเท่าของจำนวนเงินที่เสียไปเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการ โดยมีระยะเวลาตามที่คณะกรรมการเจรจากำหนด

๑.๖) สิทธิในการนำเงินลงทุนในการติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการหักจากกำไรสุทธิ สามารถนำเงินลงทุนร้อยละ ๑ - ๒๕ ของเงินที่ลงทุนแล้ว

มาหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายใน ๑๐ ปีนับแต่วันที่มียรายได้จากการลงทุน ทั้งนี้ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ

๑.๗) สิทธิในการยกเว้นการนำเงินปันผลมาคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ยกเว้นไม่ต้องนำเงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการสนับสนุนการลงทุนซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกอบการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น โดยให้รวมถึงเงินปันผลที่ได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ด้วย

๑.๘) สิทธิในการยกเว้นค่าแห่งกิวติวัลส์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิอย่างอื่น ไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ยกเว้นการนำค่าแห่งกิวติวัลส์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิอย่างอื่นของผู้ประกอบการมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ผู้ประกอบการเริ่มมียรายได้จากการประกอบกิจการ

๑.๙) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรตามที่คณะกรรมการเจรจาพิจารณาอนุมัติ

๑.๑๐) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำมาใช้เพื่อการวิจัยและพัฒนา ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ประกอบการนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง

๑.๑๑) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุที่จำเป็นเพื่อใช้ในการผลิตเพื่อการส่งออก ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ เพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ เฉพาะที่ใช้ในการส่งออกตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจากำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

๑.๑๒) สิทธิในการได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุที่จำเป็นลดหย่อนอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสมหรือประกอบในกิจการที่ได้รับอนุญาตในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของอัตราปกติ โดยมีกำหนดเวลาคราวละไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่คณะกรรมการเจรจากำหนด

๑.๑๓) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ นำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจากำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

๑.๑๔) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาออก ยกเว้นอากรขาออกสำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ที่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษผลิตหรือประกอบ ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจากำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

(๒) สิทธิประโยชน์ที่มีใช้ด้านภาษีอากร

๒.๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตโดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน โดยไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๒) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุด สิทธิถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อประกอบกิจการหรืออยู่อาศัย โดยได้รับการยกเว้นจากการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด โดยไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๓) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร สิทธินำคนต่างด้าวที่เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ตลอดจนคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ

๒.๔) สิทธิในการทำงานของคนต่างด้าว คนต่างด้าวที่เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญ ที่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนำเข้าเข้ามา มีสิทธิทำงานตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๒.๕) สิทธิในการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๖) สิทธิในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการ ผู้ประกอบกิจการสามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๗) สิทธิประโยชน์อื่น ตามพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓ (๓) สิทธิในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

หมวด ๖ กองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๑๖. จัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนา

พิเศษภาคตะวันออก ตลอดจนสนับสนุนและส่งเสริมและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัย
ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

หมวด ๗ กำกับดูแล

๑๗. กำหนดให้ให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน
เพื่อการนี้จะต้องสั่งให้สำนักงานชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้

หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

๑๘. กำหนดโทษปรับทางอาญาตามกฎหมายฉบับนี้กรณีที่ผู้ใดใช้ชื่อ เครื่องหมาย หรือ
ถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชน เข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็น
เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต่อมาโทษปรับทางอาญาได้ถูกเปลี่ยนเป็น
ความผิดทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นวินัย

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างไร อย่างหนึ่ง หรือไม่ อย่างไร

๑. บุคคลที่ประสงค์ดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ
ภาคตะวันออกต้องยื่นขออนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมาย ๖ ฉบับมายัง
สำนักงาน ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕
เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ
ในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน
กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ โดย
คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิหรือให้สัมปทานตามกฎหมายดังกล่าว
และเมื่อคณะกรรมการนโยบายได้อนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแล้ว ให้เลขาธิการหรือ
พนักงานของสำนักงานซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือ พนักงานเจ้าหน้าที่
ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นด้วย

๒. การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในกรณีที่มีความจำเป็น สำนักงานมีอำนาจ
ดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินหรือสิ่งสาธารณทรัพย์ของประชาชนโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน
เวนคืน หรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๓. เจ้าของที่ดินซึ่งมีที่ดินที่ตั้งอยู่ภายในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและต้องการ
ขอให้ที่ดินของตนเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษสามารถขอให้สำนักงานดำเนินการกำหนดให้ที่ดิน
บริเวณดังกล่าวเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และ
การชำระค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการนโยบาย

๔. ประชาชนผู้ที่ต้องดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย ๘ ฉบับ เพื่อขออนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียน หรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน สามารถดำเนินการขออนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากเลขาธิการโดยตรงโดยไม่ต้องผ่านหน่วยงานตามกฎหมายนั้น ๆ

๕. ห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อ เครื่องหมาย หรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชน เข้าใจว่าเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษโดยมิได้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการพัฒนารวมของเทคโนโลยีและชีวิตของประชาชน เนื่องจากการกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นจุดยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยที่มีความก้าวหน้าสู่ระดับสากลและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุน ยกกระตือรือร้นนวัตกรรมและพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูงในประเทศไทย นอกจากนี้ยังมีประโยชน์กับการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับชุมชนในเขตพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอีกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมายในการดำเนินงานตามรายละเอียด ดังนี้

๑. การกำหนดพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นจุดยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยที่มีความก้าวหน้าสู่ระดับสากลและมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุน ยกกระตือรือร้นนวัตกรรมและพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูงในประเทศไทย ซึ่งเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้แก่ ด้านความมั่นคง ด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และเป็นไปตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็น ในประเด็นที่ ๙ เขตเศรษฐกิจพิเศษ กฎหมายฉบับนี้จึงมีความจำเป็นต่อการดำเนินการของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒. พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับชุมชนในเขตพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

(๑) พัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ มีการดำเนินการที่สำคัญคือ

- การส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve Industries) โดยสนับสนุนการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ

- จัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ๓๗ เขต (ข้อมูล ณ มกราคม ๒๕๖๘) แบ่ง ๒ ลักษณะเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและเพื่อรองรับกิจการพิเศษ ตลอดจนเป็นการพัฒนาพื้นที่เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ตัวอย่างกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เช่น การพัฒนาระบบสาธารณสุขภาค โครงสร้างพื้นฐานและกิจการที่เกี่ยวข้อง ศูนย์วิจัยและพัฒนา ห้างทดลองศูนย์นวัตกรรมรองรับ ระบบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ

- มีบทบัญญัติเร่งรัดกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนให้รวดเร็วมากขึ้น ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับโครงการหรือกิจการใดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการชำนาญการเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณาให้ความเห็นหรือความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานที่ถูกต้องและมีข้อมูลครบถ้วน

- จัดทำแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) และร่างแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่ (๑) การจัดการของเสียและมลพิษสิ่งแวดล้อม (๒) การอนุรักษ์ ฟื้นฟู ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน (๓) การส่งเสริมการดำรงชีวิตและดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน และ (๔) การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) จัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ การดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดตั้งศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC One Stop Service : EEC-OSS) เพื่อช่วยอำนวยความสะดวก ลดอุปสรรคและต้นทุน รวมถึงเพื่อให้บริการกลุ่มนักลงทุน เกี่ยวกับด้านการบริการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาตให้ครอบคลุมกฎหมาย ๖ ฉบับ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗ และกฎหมาย ๘ ฉบับ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๓ ตลอดจนการขอรับสิทธิประโยชน์ และงานบริการด้านอื่น ๆ ผ่านระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ที่เว็บไซต์ <https://eecos.eeco.or.th/> เพื่อสร้างความสะดวกแก่นักลงทุนและผู้ประกอบการในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การจัดตั้งศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลคือนโยบายปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนที่ต้องการสร้างช่องทาง

บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One-Stop Service) ตรงกับเป้าหมายการลดขั้นตอนที่ซ้ำซ้อนและการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในกระบวนการอนุมัติ

(ก) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ การดำเนินการที่สำคัญ คือ

คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง (ระยะที่ ๓) โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด (ระยะที่ ๓ ช่วงที่ ๑) และโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา ทั้งนี้ ปัจจุบันได้เอกชนและลงนามสัญญาแล้วทั้งสิ้น ๔ โครงการ ยกเว้นโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภาที่มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการจากเดิมมีแผนจะดำเนินการโดยวิธีการร่วมลงทุนกับเอกชน (PPP) เป็นการจัดหาผู้เช่าพื้นที่เพื่อประกอบการโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา

- การบริหารจัดการขยะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยใช้โครงการบริหารจัดการขยะครบวงจร จังหวัดระยอง เป็นต้นแบบ ทั้งนี้ ในส่วนจังหวัดชลบุรีและจังหวัดฉะเชิงเทราอยู่ระหว่างการจัดทำโครงการจัดการขยะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- การบริหารจัดการน้ำรองรับการพัฒนาในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและการจัดการทรัพยากรน้ำรองรับ ซึ่งดำเนินการโดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และการบริหารและดำเนินกิจการระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก ซึ่งดำเนินการโดยกรมธนารักษ์

- มีแผนติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ จำนวน ๗๗ โครงการ

(ข) กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนายั่งยืน มีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

- จัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนผังดังกล่าว โดยได้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มีความเหมาะสมตามศักยภาพและบทบาทของพื้นที่ ซึ่งแบ่งการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็น ๔ กลุ่ม ๑๑ ประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน ประกอบด้วย

(๑) พื้นที่พัฒนาเมืองและชุมชน แบ่งเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

(๑.๑) ที่ดินประเภทศูนย์กลางพาณิชย์กรรม

(๑.๒) ที่ดินประเภทชุมชนเมือง

(๑.๓) ที่ดินประเภทรองรับการพัฒนาเมือง

- (๑.๔) ที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ
- (๒) พื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม แบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้
- (๒.๑) ที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรม
- (๒.๒) ที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม
- (๓) พื้นที่พัฒนาเกษตรกรรม แบ่งเป็น ๓ ประเภท ดังนี้
- (๓.๑) ที่ดินประเภทชุมชนชนบท
- (๓.๒) ที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม
- (๓.๓) ที่ดินประเภทที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
- (๔) พื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้
- (๔.๑) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพและสิ่งแวดล้อม
- (๔.๒) ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้

การดำเนินการดังกล่าวตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ผ่านการจัดทำแผนผังการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดพื้นที่พัฒนาเมืองและชุมชน และพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม นอกจากนี้การจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวนี้ ได้มีการจัดพื้นที่พัฒนาเกษตรกรรมและพื้นที่พัฒนาเมืองและชุมชน ซึ่งเป็นการพัฒนาศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีในภูมิภาค และการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาเสริมศักยภาพให้กับชุมชน สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และที่สำคัญการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินนี้ยังคำนึงถึงพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการกำหนดให้มีพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเป็นไปตามแนวนโยบายรัฐบาลคือ นโยบายการพัฒนาพื้นที่เมือง/เขตธุรกิจใหม่ผ่านการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินสอดคล้องกับการวางแผนเมืองอย่างมีประสิทธิภาพและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ จึงเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวได้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากมีการกำหนดแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินที่คำนึงถึงสภาพและศักยภาพของพื้นที่ที่สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

- การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาการเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

(๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัยเข้าถึงได้โดยถ้วนหน้าและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ มีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

- จัดทำโครงการศูนย์ธุรกิจ EEC และเมืองใหม่น่าอยู่อัจฉริยะ ตั้งอยู่ในตำบล ห้วยใหญ่ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยได้มีการเตรียมความพร้อมสำหรับรองรับการดำเนินการ ดังนี้ การออกแบบรายละเอียดผังการพัฒนาโครงการศูนย์ธุรกิจอีอีซีเมืองใหม่น่าอยู่อัจฉริยะ การขับเคลื่อนการบริหารจัดการน้ำ การขับเคลื่อนด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบคมนาคมและขนส่ง ส่วนกลาง การจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ โครงการศูนย์ธุรกิจอีอีซี เมืองใหม่ น่าอยู่อัจฉริยะ เป็นต้น

- การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการแพทย์แม่นยำ โดยได้มีการดำเนินการร่วมกับ กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยกกระตบระบบสาธารณสุขในเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก ผ่านโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในโครงการยกระดับโรงพยาบาล ปลูกแดง ๒ นอกจากนี้ มีการยกระดับการพัฒนาในพื้นที่ เช่น การขับเคลื่อนโครงการระเบียบสุขภาพ ภาคตะวันออก การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่และชุมชนร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น

- จัดทำแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๖๔) และร่างแผน ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

- ขับเคลื่อนโครงการระเบียบสุขภาพภาคตะวันออก และจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่และ ชุมชนร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น

- จัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ ชุมชน และประชาชนที่อยู่ภายในหรือได้รับผลกระทบ

๓. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ได้การจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความร่วมมือในการพัฒนา พื้นที่กับชุมชนและการประชาสัมพันธ์สร้างมีส่วนร่วม เช่น การส่งเสริมให้สินค้าเกษตรที่มี คุณภาพเป็นวัตถุดิบที่สำคัญของอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชน การยกระดับสินค้าชุมชนต้นแบบในพื้นที่ ผ่านการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ต้นแบบและรับรองผลิตภัณฑ์ ผ่านตราสัญลักษณ์ “EEC Select” เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้แสดงให้เห็นถึงความสอดคล้องกับวิถีชีวิต ของประชาชนและการประกอบอาชีพของประชาชนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๔. การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องจัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปโภคที่ให้บริการ ได้อย่างทั่วถึงและสะดวก จึงมีความสอดคล้องกับสภาพการพัฒนาการของเทคโนโลยีและวิถีชีวิต ของประชาชน เนื่องจากต้องคำนึงถึงความเชื่อมโยงกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปโภค ของพื้นที่ ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องคำนึงถึงระบบสาธารณสุขปโภค ระบบคมนาคมและขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบการตั้งถิ่นฐานและ ภูมิสังคม ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรม เป้าหมายพิเศษ และการประกอบกิจการ ระบบบริหารจัดการน้ำ ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ และระบบป้องกันอุบัติภัย

๕. การกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง สร้างนวัตกรรม และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษที่ชัดเจนเพื่อการสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสนับสนุนการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ที่เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เช่น อุตสาหกรรมดิจิทัล ยานยนต์สมัยใหม่ หุ่นยนต์ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และการแพทย์ครบวงจร นอกจากนี้ยังช่วยส่งเสริมให้มีการลงทุนในเทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูงช่วยให้ประเทศไทยก้าวสู่อุตสาหกรรม ๔.๐ รวมถึงการอำนวยความสะดวกและการให้บริการแก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และผู้ซึ่งเข้ามาปฏิบัติงานในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษด้วย อีกทั้งยังมีการกำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการและผู้ที่อยู่ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษด้วย ทั้งสิทธิทางการเงิน การลงทุน ประกอบกับให้ความยืดหยุ่นในประเด็นต่างๆ เช่น การให้สิทธิในที่ดินที่เหนือกว่าประมวลกฎหมายที่ดินสำหรับคนต่างด้าว โดยนิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ นิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์อาคารชุดเพื่อประกอบกิจการและอยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ การทำสัญญาเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงความยืดหยุ่นในสิทธิในการเช่าเมืองของผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ และคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการในส่วนของธุรกรรมการเงิน นักลงทุนก็ได้รับสิทธิได้รับการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตรา และใช้เงินตราต่างประเทศในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เช่น สิทธิได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตประกอบการเสรี ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ขออนุญาตได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองให้ประกอบวิชาชีพเพื่อกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้

รวมทั้งการจัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ โดยได้จัดทำกรให้บริการภาครัฐศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC - OSS) ซึ่งช่วยแก้ปัญหาระบบกฎหมายไทยที่มีกฎหมายจำนวนมาก และกระจายไปอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน อีกทั้งมีขั้นตอนในการดำเนินการต่าง ๆ ที่ยุ่งยากและใช้เวลานาน ซึ่งระบบดังกล่าวไม่สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจ

๖. การจัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชนบรรดาที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงถือว่ากองทุนดังกล่าว

เป็นเรื่องที่จำเป็นสำหรับประชาชน สอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชน

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนี้

๑. ด้านการส่งเสริมการลงทุน จัดให้มีสิทธิประโยชน์ที่ให้กับผู้ลงทุนทั้งสิทธิประโยชน์ทางภาษี และมีใช้ภาษี เช่น การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร การให้สิทธิในที่ดินสำหรับ นิติบุคคลที่เป็นคนต่างด้าว โดยนิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ นิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์อาคารชุดเพื่อประกอบกิจการและอยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ การทำสัญญาเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ไม่เกิน ๕๐ ปี และต่อสัญญาได้อีกไม่เกิน ๔๙ ปี รวมถึงสิทธิในการเข้าเมืองของผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ และคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ ในส่วนของธุรกรรมทางการเงิน นักลงทุนก็ได้รับสิทธิได้รับการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตรา และใช้เงินตราต่างประเทศในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เช่น สิทธิได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตประกอบการค้าเสรี ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ขออนุญาตได้รับใบอนุญาต จดทะเบียน หรือรับรองให้ประกอบวิชาชีพเพื่อกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ ดังนั้นกฎหมายฉบับนี้ในหลักการเป็นกฎหมายที่ดีต่อการส่งเสริมการประกอบธุรกิจทั้งในด้านพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม ส่งเสริมการลงทุนจากทั้งในและต่างประเทศ ช่วยดึงดูดการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Direct Investment) ซึ่งจะส่งผลช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวมอีกด้วย

๒. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสร้างและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง (ระยะที่ ๓) โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด (ระยะที่ ๓) และโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา ทั้งนี้ ปัจจุบัน ได้เอกชนและลงนามสัญญาแล้วทั้งสิ้น ๔ โครงการ ยกเว้นโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา ที่มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการจากเดิมมีแผนจะดำเนินการโดยวิธีการร่วมลงทุนกับเอกชน (PPP) เป็นการจัดหาผู้เช่าพื้นที่เพื่อประกอบการโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา

๓. ด้านส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve Industries) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมสูงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในเวทีโลก เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสนับสนุนการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรม

เป้าหมายพิเศษที่มีกระบวนการด้านการรักษาสิ่งแวดล้อมโดยกำหนดกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนของโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่มีลักษณะเฉพาะและขั้นตอนพิเศษเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาขนาดใหญ่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอันช่วยเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยที่มีกระบวนการดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

๔. ด้านการสร้างงานและพัฒนาทักษะแรงงาน เพิ่มโอกาสการจ้างงานในพื้นที่และพัฒนาทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาผ่านความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา มีการดำเนินการพัฒนาทักษะแรงงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในปัจจุบันเป็นการจัดเตรียมการพัฒนากำลังคนตามหลัก Demand Driven เพื่อให้ตรงตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรมผ่านความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีการสร้างศูนย์ฝึกอบรมและความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยและเอกชน ช่วยพัฒนา กำลังคนที่มีทักษะสูง เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะ เพื่อเป็นกระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

๕. ด้านการกระจายความเจริญและลดความเหลื่อมล้ำ ช่วยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างภูมิภาคผ่านการพัฒนาเศรษฐกิจในภาคตะวันออกส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนในพื้นที่

๖. ด้านเสริมสร้างการพัฒนาอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจที่ใส่ใจสิ่งแวดล้อม เช่น การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (Smart City) ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและเทคโนโลยีที่ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพโดยบูรณาการเทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้ากับโครงสร้างพื้นฐานเมือง มีการดำเนินการกำหนดกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชน ที่มีกรอบเวลาชัดเจน ๑๒๐ วัน ตอบสนองนโยบายลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพการอนุมัติโครงการ การจัดทำแผนสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมสอดคล้องกับหลักการเศรษฐกิจสีเขียวเป็นไปตามแนวนโยบายส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ (BCG) และแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่มีส่วนสนับสนุนเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Carbon Neutrality) ดังนั้น กฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นเครื่องมือสำคัญที่ช่วยให้ประเทศไทยสามารถดึงดูดการลงทุนและยกระดับเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมยุคใหม่ที่มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีรายได้สูงในอนาคต

๗. กรอบสิทธิประโยชน์สูงสุดที่ผู้ประกอบการได้รับจากกฎหมายนี้ ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 สามารถกำหนดกรอบสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจได้ดังนี้ ทั้งนี้ภายใต้กระบวนการเจรจาสิทธิประโยชน์

๗.๑ สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร

๑) สิทธิได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการโดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ระยะเวลา ๑ - ๑๕ ปี นับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ ทั้งนี้ การยกเว้นดังกล่าวอาจกำหนดเป็นสัดส่วนของทุนโดยไม่รวมค่าที่ดินและเงินทุนหมุนเวียนด้วยก็ได้

๒) สิทธิได้รับลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการประกอบกิจการ เป็นการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของอัตรากปกติ ระยะเวลา ๑ - ๑๐ ปี กรณีที่ผู้ประกอบการไม่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล และลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของอัตรากปกติ ระยะเวลา ๑ - ๕ ปี นับจากวันที่การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สิ้นสุดลง กรณีที่ผู้ประกอบการได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ไม่เกิน ๘ ปี

๓) สิทธิในการนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล โดยสามารถนำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นระหว่างที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยมีกำหนดเวลาไม่เกิน ๕ ปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

๔) สิทธิในการนำเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการหักออกจากกำไรสุทธิ ผู้ประกอบการที่ไม่ได้รับ ทั้งการยกเว้นหรือการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล คณะกรรมการเจรจาอาจพิจารณาให้สิทธิในการนำเงินที่ใช้ไปในการลงทุนในการประกอบกิจการหักออกจากกำไรสุทธิ รวมทั้งสิ้นจำนวนร้อยละ ๑ - ๗๐ ของเงินที่ลงทุนแล้วในกิจการนั้น นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายใน ๑๐ ปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ

๕) สิทธิในการนำค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปามาหักเพิ่มเติมจากจำนวนเงินค่าใช้จ่ายเดิมสามารถหักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปาได้สองเท่าของจำนวนเงินที่เสียไปเป็นค่าใช้จ่ายในการประกอบกิจการ โดยมีระยะเวลาตามที่คณะกรรมการเจรจากำหนด

๖) สิทธิในการนำเงินลงทุนในการติดตั้งหรือก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการหักจากกำไรสุทธิ สามารถนำเงินลงทุนร้อยละ ๑ - ๒๕ ของเงินที่ลงทุนแล้วมาหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้ ภายใน ๑๐ ปีนับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการลงทุน ทั้งนี้ นอกเหนือไปจากการหักค่าเสื่อมราคาตามปกติ

๗) สิทธิในการยกเว้นการนำเงินปันผลมาคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ยกเว้นไม่ต้องนำเงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการสนับสนุนการลงทุนซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ตลอดระยะเวลาที่ผู้ประกอบการได้รับยกเว้นภาษีเงินได้

นิติบุคคลนั้น โดยให้รวมถึงเงินปันผลที่ได้จ่ายภายในหกเดือนนับแต่วันพ้นระยะเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ด้วย

๘) สิทธิในการยกเว้นค่าแห่งกู้ดวิลล์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิอย่างอื่น ไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ยกเว้นการนำค่าแห่งกู้ดวิลล์ ค่าแห่งลิขสิทธิ์ หรือสิทธิอย่างอื่นของผู้ประกอบกิจการมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ผู้ประกอบกิจการเริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ

๙) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรตามที่คณะกรรมการเจรจาพิจารณาอนุมัติ

๑๐) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่นำมาใช้เพื่อการวิจัยและพัฒนา ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ประกอบกิจการนำเข้ามาเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการทดสอบที่เกี่ยวข้อง

๑๑) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุที่จำเป็น เพื่อใช้ในการผลิตเพื่อการส่งออก ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบและวัสดุจำเป็นที่ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ เพื่อใช้ ผลิต ผสม หรือประกอบผลิตภัณฑ์หรือผลิตผล เฉพาะที่ใช้ในการส่งออกตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

๑๒) สิทธิในการได้รับลดหย่อนอากรขาเข้าสำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุที่จำเป็น ลดหย่อนอากรขาเข้า สำหรับวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ผลิต ผสมหรือประกอบในกิจการที่ได้รับอนุญาตในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของอัตราปกติ โดยมีกำหนดเวลาคร่าวละไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด

๑๓) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับของที่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนำเข้ามาเพื่อส่งกลับออกไป ตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

๑๔) สิทธิในการได้รับยกเว้นอากรขาออก ยกเว้นอากรขาออกสำหรับผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลที่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษผลิตหรือประกอบตามเงื่อนไข วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการเจรจา กำหนด โดยมีให้นำกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากรมาใช้บังคับ

๗.๒ สิทธิประโยชน์ที่มีใช้ด้านภาษีอากร

๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาตโดยไม่ต้องได้รับอนุญาต

ตามประมวลกฎหมายที่ดิน โดยไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุด สิทธิถือกรรมสิทธิ์ในห้องชุดภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อประกอบกิจการหรืออยู่อาศัย โดยได้รับการยกเว้นจากการจำกัดสิทธิของคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด โดยไม่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๓) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร สิทธินำคนต่างด้าวที่เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ ตลอดจนคนคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าว เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ

๔) สิทธิในการทำงานของคนต่างด้าว คนต่างด้าวที่เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหาร หรือผู้ชำนาญการ ที่ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนำเข้ามามีสิทธิทำงานตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๕) สิทธิในการได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินทั้งหมดหรือบางส่วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย

๖) สิทธิในการใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการ ผู้ประกอบกิจการสามารถใช้เงินตราต่างประเทศเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการระหว่างผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดและตกลงร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย

๗) สิทธิประโยชน์อื่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถ สิทธิในการได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

๘. กฎหมายฉบับนี้มีนโยบายสนับสนุนการศึกษาและการพัฒนารัพยากรมนุษย์ โดยถือเป็นหนึ่งในเป้าหมายหลัก โดยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีโครงการส่งเสริมความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา อาชีวศึกษา มหาวิทยาลัย และบริษัทเอกชนทั้งในและต่างประเทศ ในการพัฒนาระบบการศึกษาและกำลังคนให้ตรงตามความต้องการและได้มาตรฐานสากล โดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาที่มีศักยภาพสูงจากต่างประเทศ ได้แก่

๑. มหาวิทยาลัยอิมตะ ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยแห่งชาติไต้หวัน (National Taiwan University) เปิดหลักสูตรสาขาวิศวกรรม Intelligent Manufacturing System โดยมุ่งเน้นการพัฒนาหุ่นยนต์ที่จะเข้ามาช่วยระบบการผลิตแบบอัตโนมัติ และอุตสาหกรรมยานยนต์

๒. โปรแกรม CMU-Thailand เป็นการความร่วมมือกันระหว่างมหาวิทยาลัยคาร์เนกีเมลลอน (Carnegie Mellon) และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (KMUTL) เพื่อเปิดสอนหลักสูตรสารสนเทศและวิทยาการคอมพิวเตอร์

๓. สถาบันการจัดการธุรกิจบริการ และการโรงแรมแห่งอาเซียน Asian Institute of Hospitality Management ก่อตั้งโดย ไมเนอร์ โฮเทลส์ มีความร่วมมือด้านวิชาการกับสถาบันเลสส์ โรชส์ ซึ่งเป็นผู้นำด้านการศึกษาสาขาการบริการระดับโลก AIHM เปิดสอนหลักสูตร Bachelor of Business Les Roches Administration in Global Hospitality Management

๔. การให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากกองทุนได้สอดคล้องกับความต้องการและสอดคล้องกับเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของกองทุน

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

ก. เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

กฎหมายฉบับนี้ไม่เป็นอุปสรรคเนื่องจากวัตถุประสงค์หลักของกฎหมายฉบับนี้ คือ เพื่อการส่งเสริมการลงทุนซึ่งจะเป็นการยกระดับอุตสาหกรรมของประเทศ เพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และทำให้เศรษฐกิจของไทยเติบโตได้ในระยะยาว พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เอื้อประโยชน์ต่อการประกอบอาชีพของประชาชนและนักลงทุนโดยให้สิทธิพิเศษทั้งทางภาษี การนำเข้า การให้สัมปทาน การอนุมัติและการอนุญาตในกฎหมายหลายฉบับ โดยพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายและเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อันจะเป็นการสร้างอาชีพให้กับประชาชนและสร้างแรงงานที่มีทักษะเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ ยังมีมาตรการที่ดึงดูดนักลงทุนต่างชาติที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และให้สัมปทาน ในเรื่องเกี่ยวกับการลงทุนที่สำคัญ ๆ สะท้อนให้เห็นว่าผู้บริหารระดับสูงให้ความสำคัญกับโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งจะสะท้อนความแน่นอนของนโยบาย อันจะทำให้เกิดสภาพแวดล้อมที่เป็นมิตรต่อการประกอบธุรกิจ ซึ่งมีผลอย่างมากต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอันเป็นประโยชน์ต่อการลงทุนระหว่างประเทศ

ข. ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

กฎหมายฉบับนี้ช่วยลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยเฉพาะเรื่องกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชนรวมตลอดทั้งช่วยเหลือ หรือเยียวยาประชาชนและชุมชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งในการดำเนินการของกองทุนดังกล่าวได้มีการจัดสรรเงินกองทุนตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวไปแล้วทุกๆปี นอกจากนี้การจัดตั้งเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังส่งผลเป็นการเพิ่มการจ้างแรงงานและการเพิ่มค่าแรงในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีส่วนช่วยในการลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทยได้

ค. เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

กฎหมายฉบับนี้ไม่ได้เป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการแข่งขันของประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ในการยกระดับอุตสาหกรรมของประเทศไทยรวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

๑. ส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ (S-Curve Industries) การดำเนินการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสนับสนุนการพัฒนา ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ที่เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ ยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ การแปรรูปอาหาร หุ่นยนต์ การบินและโลจิสติกส์ เชื้อเพลิงชีวภาพและเคมีชีวภาพ ดิจิทัล การแพทย์และสุขภาพครบวงจร การป้องกันประเทศ และการพัฒนาบุคลากรและการศึกษา

๒. ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ (FDI - Foreign Direct Investment) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีมาตรการส่งเสริมการลงทุน เช่น สิทธิประโยชน์ทางภาษี และ โครงสร้างพื้นฐานระดับโลก เพื่อจูงใจนักลงทุนและดึงดูดบริษัทข้ามชาติให้เข้ามาตั้งฐานการผลิตและศูนย์วิจัยพัฒนา และมีการพัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี รองรับอุตสาหกรรมอนาคต โดยมีการสร้างศูนย์ฝึกอบรมและความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย และเอกชน ช่วยพัฒนากำลังคนที่มีทักษะสูง เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะ เพื่อเป็นกระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ

๓. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการเติบโตทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ได้แก่ สนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ สนามบินอู่ตะเภา ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด และท่าเรือแหลมฉบัง รวมถึงศูนย์กลางโลจิสติกส์ ซึ่งโครงข่ายเหล่านี้ช่วยลดต้นทุนขนส่งและเพิ่มประสิทธิภาพด้านโลจิสติกส์ ทำให้ไทยเป็นศูนย์กลางการค้าและอุตสาหกรรมของอาเซียน

๔. พัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี รองรับอุตสาหกรรมอนาคต โดยมีการสร้างศูนย์ฝึกอบรมและความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย และเอกชน ช่วยพัฒนากำลังคนที่มีทักษะสูง ส่งเสริมให้มีการวิจัยและนวัตกรรมที่ได้รับการสนับสนุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ทำให้ไทยสามารถแข่งขันกับนานาประเทศในด้านเทคโนโลยีและอุตสาหกรรม

๕. กระจายความเจริญ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีส่วนช่วยกระจายการเติบโตทางเศรษฐกิจไปยังพื้นที่รอบนอกกรุงเทพมหานคร ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างโอกาสให้กับท้องถิ่น สร้างงานและเพิ่มรายได้ของประชาชนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วย

กฎหมายฉบับนี้ช่วยส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในประเทศและสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อีกทั้งยังเป็นเป้าหมายหลักในการเติมเต็มภาพรวมในการส่งเสริมการลงทุนซึ่งจะเป็นการยกระดับอุตสาหกรรมของประเทศเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและทำให้ เศรษฐกิจของไทยเติบโตได้ในระยะยาว กล่าวคือพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในหลายด้าน เช่น มีเป้าหมายหลักในการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง เช่น ยานยนต์สมัยใหม่ อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ และการแพทย์ครบวงจรพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ เช่น สนามบินอู่ตะเภา รถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด และท่าเรือแหลมฉบัง ทำให้การขนส่งและระบบโลจิสติกส์มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถสร้างระบบนิเวศทางธุรกิจ (Business Ecosystem) ที่เอื้อต่อการลงทุนผ่านสิทธิประโยชน์ทางภาษีและการลดขั้นตอนทางราชการ นอกจากนี้ยังสามารถยกระดับทักษะแรงงานไทยให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมเป้าหมาย และสามารถเชื่อมโยงเศรษฐกิจไทยกับห่วงโซ่มูลค่าโลก (Global Value Chain) ผ่านการส่งเสริมการผลิตสินค้าและบริการมูลค่าสูง โดยรวมกฎหมาย ฉบับนี้จึงเป็นกฎหมายที่ส่งเสริมและสนับสนุนก่อให้เกิดการแข่งขันทั้งในระดับประเทศและแข่งขันในเวทีระดับโลกเป็นการเพิ่มศักยภาพให้กับประเทศไทยอย่างมาก

นอกจากนี้ ปัจจัยที่ ส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.๒๕๖๑ อย่างหนึ่งที่เป็นรูปธรรม คือ การจัดทำให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ซึ่งมีข้อดีในการลดต้นทุนและข้อยุ่งยากในการประกอบธุรกิจต่างๆ สร้าง Ease of Doing Business (EoDB) ดังนี้

๑) ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการติดต่อราชการในหลายพื้นที่ ผู้ประกอบการสามารถดำเนินการทุกขั้นตอนผ่านระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ที่เว็บไซต์ <https://eecos.eeco.or.th/> เพื่อสร้างความสะดวกให้แก่นักลงทุนและผู้ประกอบการ

๒) ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการลงทุน กล่าวคือ การอนุมัติโครงการและใบอนุญาตต่างๆ มีความรวดเร็วขึ้น ช่วยให้นักลงทุนเริ่มดำเนินธุรกิจได้เร็วขึ้น

๓) สร้างความโปร่งใสและชัดเจนเนื่องจากมีระบบติดตามสถานการณ์ดำเนินการที่ชัดเจน ลดปัญหาการทุจริตและความไม่แน่นอนของขั้นตอนต่างๆ

๔) ผู้ประกอบการและนักลงทุนที่มีที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญให้คำแนะนำซึ่งสามารถให้คำปรึกษาแบบครบวงจรตั้งแต่เริ่มต้นโครงการจนถึงการดำเนินธุรกิจ

๕) มีการให้บริการในรูปแบบดิจิทัลและออนไลน์ โดยสามารถยื่นเอกสารและติดตามสถานะผ่านระบบออนไลน์ได้ ลดความจำเป็นในการเดินทางมาติดต่อด้วยตนเอง

ด้วยข้อดีและการลดปัญหาข้อยุ่งยากที่เกิดขึ้นของการประกอบธุรกิจ ดังนั้น การจัดทำให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ข้างต้นจึงช่วยส่งเสริมในการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศเข้ามาในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งในภาพรวมจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยได้

ง. เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

กฎหมายฉบับนี้ ไม่ขัดหรือแย้งกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศใด เนื่องจากประเทศไทยไม่ได้มีพันธกรณีระหว่างประเทศ หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่ต้องปฏิบัติตาม แต่เป็นกฎหมายที่มุ่งเน้นในการสร้างแรงจูงใจของผู้ประกอบพาณิชย์กรรมและนักลงทุนเข้ามาประกอบกิจการในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้สอดคล้องกับหลักสากลที่ในหลายประเทศมีการออกกฎหมายในลักษณะเดียวกันที่มีวัตถุประสงค์เป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศให้เจริญก้าวหน้าแข่งขันกับประเทศอื่นได้ ดังนั้น กฎหมายฉบับนี้จึงมิได้ขัดแย้งกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

จ. มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลดีต่อระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากมีการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัย ดังจะเห็นได้จากการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมาย (S-Curve Industries) และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประกอบกับการจัดทำให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ ซึ่งช่วยแก้ปัญหาระบบกฎหมายไทยที่มีกฎหมายจำนวนมาก และกระจายไปอยู่ในอำนาจของหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงาน อีกทั้งมีขั้นตอนในการดำเนินการต่าง ๆ ที่ยุ่งยากและใช้เวลานานซึ่งระบบดังกล่าวไม่สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจ อีกทั้งเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังส่งผลทำให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปโภคที่มีประสิทธิภาพ ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ เช่น รถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ได้แก่ สนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ สนามบินอู่ตะเภา ท่าเรือมาตาพุด และแหลมฉบัง รวมถึงศูนย์กลางโลจิสติกส์ ซึ่งส่งผลดีต่อสังคม มีการพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวก ปลอดภัย เข้าถึงได้และการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ ซึ่งส่งผลดีต่อสังคม อย่างไรก็ตาม การดำเนินการและการบริหาร

จัดการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกซึ่งส่งเสริมการประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์และอุตสาหกรรมในพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ไม่เป็นไปตามแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมอยู่บ้าง เช่น ในด้านการเพิ่มมลพิษที่มาจากเพิ่มขึ้นของโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ ในพื้นที่ รวมถึงการที่โรงงานตั้งอยู่นอกนิคมอุตสาหกรรมซึ่งไม่ได้มีระบบบริหารจัดการมลพิษที่ดีทำให้มีการลักลอบปล่อยสารพิษ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพประชาชน และระบบนิเวศซึ่งในเขตพื้นที่จังหวัดชลบุรีและระยองก่อนการจัดตั้งเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกก็มีปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

จากสถิติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึง กันยายน ๒๕๖๗ มีสถิติคดีที่มีการร้องเรียน มีการฟ้องคดีต่อศาลปกครองมี ๕ คดีด้วยกัน มีการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ๒ เรื่องคือ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา และมีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนมีจำนวน ๑ เรื่อง

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

๑. ปัจจุบันกฎหมายลำดับรองยังมิได้มีการประกาศใช้ครบทุกเรื่อง เช่น กฎหมายลำดับรองในการกำหนดหลักเกณฑ์สิทธิประโยชน์ในหมวด ๕ ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงทำให้การขอรับสิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษอาจยังไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เช่น ในกรณีของร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จึงอยู่ระหว่างการรอให้กฎหมายลำดับรองดังกล่าวนี้มีการประกาศใช้เสียก่อนจึงจะสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการให้สิทธิประโยชน์กับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒. การแพร่ระบาดของ Covid ๑๙ ทำให้การดำเนินการโครงการสำคัญในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องหยุดชะงัก เช่น โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ด้วยเหตุดังกล่าวทำให้ผลการดำเนินงานของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จึงยังไม่ชัดเจนในสายตาของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้นจึงเห็นว่าการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายจะมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในอีก ๕ ปีข้างหน้า

๓. การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ควรมีการเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและเข้าใจบริบทพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นอย่างดีเข้ามามีส่วนร่วมด้วยในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เช่น คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะทำงานเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการย่อยในการบังคับใช้กฎหมาย

๔. ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง เนื่องจากการมีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากมาจัดตั้งในพื้นที่ดังกล่าว และบางโรงงานอยู่นอกเขตพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อด้านปัญหาสิ่งแวดล้อมให้กับชุมชนในพื้นที่ เช่น การแอบลักลอบทิ้งขยะอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้มีกฎหมายลำดับรองที่กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อป้องกันปัญหาผลกระทบที่เกิดกับสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการลักลอบปล่อยมลพิษ สารเคมีลงแม่น้ำ ขยะอุตสาหกรรม

๕. ปัญหาการสื่อสารระหว่างผู้ที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษ ทั้งผู้ประกอบการและชาวบ้านในพื้นที่กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังอาจขาดการสื่อสารความเข้าใจในหลายประเด็น เช่น แผนผังตามกฎหมายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ประชาชนในพื้นที่อาจมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนของการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ผังเมืองภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในประเทศไทยมีหลายฉบับซึ่งมีความใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นกฎหมายที่กำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนในกิจการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยการมอบสิทธิประโยชน์ให้กับนักลงทุนหลายประการ

๒. พระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นกฎหมายที่กำหนดแนวทางและมาตรการและเครื่องมือส่งเสริมการลงทุนให้มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถดึงดูดการลงทุนในอุตสาหกรรม

เป้าหมาย และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้นซึ่งจะผลักดันให้ประเทศไทยสามารถก้าวพ้นจากประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลางได้

กฎหมายฉบับข้างต้นนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการสร้างงาน พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กับกฎหมายข้างต้นมีความใกล้เคียงกัน แต่มีความแตกต่างกันในส่วนข้อยกเว้น เช่น การกำหนดสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษของผู้ประกอบการหรือผู้ลงทุนในหลายประการที่มีความแตกต่างกับ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกฎหมายเฉพาะที่ใช้เฉพาะพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเท่านั้น นอกจากนี้ มีการกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจกำหนดสิทธิประโยชน์อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ และพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ด้วย

๓. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างกรอบกฎหมายที่ครอบคลุมในการส่งเสริมอนุรักษ์ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย โดยมีจุดมุ่งหมายสำคัญ คือ กำหนดกลไกคุ้มครองสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นการกำหนดมาตรการและแนวทางเพื่อคุ้มครองและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพอากาศ คุณภาพน้ำ การจัดการขยะและของเสีย รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ นอกจากนี้ยังกำหนดการควบคุมผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อประเมินและควบคุมผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นซึ่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘ ได้กำหนดให้มีกระบวนการพิจารณาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดไว้ โดยกำหนดให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการ (คชก.) ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เป็นผู้ตรวจสอบรายงานโดยพิจารณาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมสุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่มีกฎหมายกำหนด และกรอบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดกรอบเวลาที่ชัดเจนในการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนหรือชุมชนตามที่กฎหมายกำหนด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ซึ่งเป็นการลดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อเร่งรัดกระบวนการอนุมัติโครงการให้รวดเร็วยิ่งขึ้นซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์พิเศษในการลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกในการลงทุน จึงถือว่าเป็นกลไกพิเศษเฉพาะสำหรับการพัฒนาในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๔. พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหลักการสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงการสาธารณะต่างๆ ที่มีประโยชน์ต่อประชาชน โดยเน้นการใช้ทรัพยากรจากภาคเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เช่น ถนน ระบบขนส่งมวลชน และพลังงาน โดยการลงทุนร่วมนี้ต้องมีการคุ้มครองผลประโยชน์ทั้งสองฝ่ายและต้องเป็นไปตามกระบวนการของกฎหมาย ซึ่งเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีการกำหนดหลักเกณฑ์พิเศษในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไว้ในมาตรา ๑๒ โดยมีกระบวนการเร่งรัดระยะเวลาในบางขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งถือเป็นเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการขนาดใหญ่ โดยให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกำหนดกระบวนการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการของโครงการที่ได้

๕. ในหมวด ๔ ของกฎหมายฉบับนี้มีความใกล้เคียงและสัมพันธ์กับกฎหมายอื่น ดังต่อไปนี้

๕.๑ กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความสัมพันธ์กับกฎหมายฉบับนี้ในมาตรา ๓๖ ได้แก่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดว่ากรณีที่มีความจำเป็น คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจให้สำนักงานเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อการดำเนินการหรือประกอบกิจการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น

๕.๒ กรณีอำนาจของคณะกรรมการนโยบายในการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายดังต่อไปนี้

๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง

๒) กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

- ๓) กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน
- ๕) กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน
- ๖) กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ

มาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทาน ตามกฎหมายดังกล่าว

๖. ในหมวด ๕ มาตรา ๔๓ ได้ กำหนดให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มี อำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น ๘ ฉบับ ดังนั้น กฎหมายทั้ง ๘ ฉบับจึงมี ความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับการดำเนินการ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยสามารถดำเนินการโดยระบบการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ ครอบคลุม (EEC-OSS) ดำเนินการดังนี้

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- ๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร
- ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔

(๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร

- ๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์
- ๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- ๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

๗. ในส่วนของกองทุนนั้น ลักษณะการให้ทุนของกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกมีความใกล้เคียงกับมาตรการเยียวยาด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของการนิคม อุตสาหกรรมที่ต้องดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาพื้นที่และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา แต่ในการดำเนินงานพบว่า นิคมอุตสาหกรรมหรือโครงการขนาดใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่จะมีมาตรการ เยียวยาตามการศึกษาการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) และ EHIA อยู่แล้ว ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับ วัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งประชาชนยังคงมีความเข้าใจผิด เกี่ยวกับกองทุนในประเด็นวัตถุประสงค์การใช้เงินกองทุนในส่วนนี้อยู่

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

จากสถิติ พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึง กันยายน ๒๕๖๗ มีการฟ้องร้องที่เกี่ยวข้องกับพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีสถิติคดีที่มีการร้องเรียน มีการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง มี ๕ คดีด้วยกัน ไม่มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญ และ มีการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ๒ เรื่องคือ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา และมีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนมีจำนวน ๑ เรื่อง ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องที่ร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินในการดำเนินการโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภา

การฟ้องร้องคดีที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแบ่งเป็นประเด็นปัญหา ดังนี้

๑. ประเด็นการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๑) การแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดกฎกระทรวงผังเมืองรวม เพื่อเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินจากสีเขียวเป็นสีม่วง (พื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่อุตสาหกรรม) ในส่วนของนิคมฉะเชิงเทรา บลูเทคซิตี้ และนิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ๒ ไม่เป็นไปตามหลักวิชาการผังเมืองและการวางผังเมืองใหม่เป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนและผู้ฟ้องคดีหรือไม่

๒) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ ในแผนผังฯ มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่เกษตรกรรม (พื้นที่สีเขียว) เป็นพื้นที่อุตสาหกรรม (สีม่วง) ในหลายบริเวณ ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อีกทั้งกระบวนการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินฯ ดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น ไม่ได้จัดให้มีการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ขาดกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ขัดต่อหลักวิชาการผังเมือง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในบางประการ และขัดต่อหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนหรือไม่ และขอให้เพิกถอนประกาศพิพาทและสั่งให้ดำเนินการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์โดยให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างมีความหมาย และต้องจัดให้มีการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ก่อนกระบวนการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๓) คำสั่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดระยองไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีจัดสรรที่ดินเนื่องจากเป็นบริเวณที่แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดินห้ามดำเนินโครงการจัดสรรที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัย และการกระทำละเมิดของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมายและเรียกร้องให้ชดใช้ค่าเสียหายแก่ผู้ฟ้องคดีตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่องแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐาน และระบบสาธารณสุขปโภาค เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ (แผนผังเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก)

๒. ประเด็นผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในโครงการขนาดใหญ่ในพื้นที่สนามบินอู่ตะเภา ประเด็นผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมในโครงการขนาดใหญ่เป็นประเด็นของการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ที่ผู้ได้แย้งเห็นว่ารายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ไม่สะท้อนข้อเท็จจริง บิดเบือนข้อมูลการวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การลดจำนวนของบ้านเรือน ที่อยู่อาศัย หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ ให้น้อยลงกว่าความเป็นจริง เพื่อโครงการจะได้รับผิดชอบต่อความเดือดร้อนหรือเสียหายให้น้อยลง นอกจากนี้ยังมีการโต้แย้งในประเด็นโครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่สอง สนามบินนานาชาติอู่ตะเภา ยังไม่มีการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังไม่มีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประเด็นข้อโต้แย้งอีกประการหนึ่งคือ มีการโต้แย้งว่าประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการโครงสร้างพื้นฐานทางบกและทางอากาศไม่ปรากฏรายละเอียดของการศึกษาผลกระทบทางด้านสุขภาพจากแหล่งมลพิษทางอากาศ ที่เป็นไอเสียจากไอพ่นของเครื่องบินพาณิชย์และเครื่องบินทหาร และผู้ได้แย้งเห็นว่าจัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) ไม่เป็นไปตามหลักวิชาการและสากล ซึ่งละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ มาตรา ๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๗ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ ประกอบพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓. ประเด็นการใช้อำนาจของคณะกรรมการนโยบาย

ประเด็นนี้เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการตามนโยบายการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาพลังงานทดแทนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และเกี่ยวข้องกับอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑. ระบบอนุญาต ระบบอนุญาต อนุมัติ ขอความเห็นชอบตามพระราชบัญญัติฉบับนี้แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

๑) มีการใช้ระบบอนุญาตในมาตรา ๓๗ โดยกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานแก่บุคคลซึ่งดำเนินการอันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก กฎหมาย ๖ ฉบับ ได้แก่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน และกฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ แต่หากเป็นการดำเนินการภายนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น

ระบบอนุญาต ระบบอนุญาต ในมาตรา ๓๗ ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ทันสมัย และสร้างนวัตกรรม เนื่องจากระบบอนุมัติ อนุญาตให้สิทธิ หรือให้สัมปทานฉบับนี้มีลักษณะพิเศษที่จะช่วยลดขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการได้เป็นอย่างมาก อันจะเป็นการจูงใจให้นักลงทุนสนใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้มากยิ่งขึ้น โดยจะช่วยบูรณาการการพัฒนาอุตสาหกรรมเนื่องจากคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้ใช้อำนาจในเรื่องที่สำคัญหลายประการ เช่น การเดินเรือในน่านน้ำไทย การชลประทานหลวง การประกอบกิจการพลังงาน ทางหลวงสัมปทาน เป็นการรวมอำนาจเบ็ดเสร็จซึ่งหารูปแบบการให้สิทธิโดยคณะกรรมการเพียงชุดเดียวซึ่งหาได้ยากในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง ซึ่งจะสร้างความมั่นใจในการลงทุนให้กับนักลงทุนได้มากยิ่งขึ้นว่าอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเหล่านั้นจะได้รับการสนับสนุนต่อไป

๒) การใช้ระบบอนุญาตในมาตรา ๔๓ โดยได้กำหนดให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายจำนวน ๘ ฉบับ หากเป็นกรณีที่เป็นดำเนินการหรือการกระทำภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๔๓ โดยผู้ประกอบการหรือนักลงทุนที่ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวจะได้รับการอำนวยความสะดวกในเรื่องของการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ รวมถึงการจดทะเบียนหรือรับแจ้งภายใต้กฎหมาย ๘ ฉบับ ได้แก่ ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร ๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ ๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน ๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งเป็นการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ผ่านระบบออนไลน์โดยไม่ต้องติดต่อกับหน่วยงานเจ้าของกฎหมายทั้ง ๘ ฉบับนั้นอีก ระบบการอนุญาตหรืออนุมัติโดยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามมาตรา ๔๓ ยังคงมีความจำเป็นและเป็นมาตรการสำคัญในการเป็นกลไกขับเคลื่อนพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ระบบอนุญาตหรืออนุมัติโดยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคมีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์เพราะช่วยลดขั้นตอนและระยะเวลาในการอนุมัติ โครงการลงทุนต่าง ๆ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาค่าเช่าในระบบราชการแบบดั้งเดิม โดยมอบอำนาจ ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถเป็นผู้พิจารณาและ ตัดสินใจในการอนุมัติโครงการต่างๆ แทนการต้องผ่านหลายหน่วยงาน ทำให้นักลงทุนทั้งในและ ต่างประเทศเกิดความเชื่อมั่นในการเข้ามาลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมากขึ้น นอกจากนี้ ระบบการอนุญาตนี้ยังช่วยบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ โดยทำหน้าที่ เป็นศูนย์กลาง การประสานงานระหว่างองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานต่างๆ เป็นไป ในทิศทางเดียวกัน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในภาพรวม

๒. ระบบคณะกรรมการ

กฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากคณะกรรมการ นโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจหน้าที่หลายประการ เช่น การกำหนดนโยบาย อนุมัติ แผนภาพรวม ผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน มาตรการในการพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งอนุมัติ อนุญาตให้สิทธิหรือสัมปทานตามมาตรา ๓๗ ประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษกำหนด อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและสิทธิประโยชน์ ออกข้อบังคับระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งหลักเกณฑ์ การร่วมลงทุน ติดตามและประเมินผลการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และในกรณี ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดการพิจารณาการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (PPP) และได้กำหนดวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะตัวแล้ว การร่วมลงทุน กับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการตามกระบวนการหรือวิธีการ ดังกล่าวโดยให้ถือว่าการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือการให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนั้นได้ปฏิบัติตามกฎหมาย ว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว การกำหนดกระบวนการพิจารณาพิจารณา การร่วมลงทุนกับเอกชนโดยให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนและวิธีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานนี้ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๑๒) ซึ่งเห็นว่า ควรดำเนินการโดยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีความเหมาะสมแล้ว และการที่ คณะกรรมการชุดนี้มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานมีความเหมาะสมแล้วเพราะเป็นนโยบายระดับชาติและ มีความเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง อีกทั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกไม่ได้มี หน้าที่ หรืออำนาจซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการอื่น คณะกรรมการชุดนี้ดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ นี้เท่านั้น

๓. โทษ

ในส่วนของโทษ กรณีที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายมีการกำหนดโทษทางอาญา ซึ่งปัจจุบันมีกฎหมายกำหนดให้เป็นโทษปรับทางพินัยแทนโทษปรับทางอาญา เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามในส่วนนี้ไม่ได้เป็นความผิดร้ายแรง ดังนั้นไม่ควรกำหนดเป็นโทษปรับทางอาญา ดังนั้นเมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดว่าผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ จะไม่ได้รับโทษปรับทางอาญาแต่ให้เป็นโทษปรับทางพินัยแทนถือกว่ามีความเหมาะสมแล้ว ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับเป็นพินัย พ.ศ. ๒๕๖๕

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง

การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ

๑. การจัดการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) การรับฟังความคิดเห็นจากแบบสอบถามผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑ ครั้ง โดยรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๕-๓๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นจำนวน ๒๗ วัน ผ่านทางเว็บไซต์ <https://law.go.th> ตามวิธีการขั้นตอนที่สอดคล้องกับการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบ การจัดทำร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย มีผู้ให้ข้อมูล ๒๐ คน ประกอบด้วยผู้ให้ข้อมูลจากหลากหลายอาชีพ ได้แก่ อาชีพอิสระ รับราชการ/พนักงานของรัฐ/รัฐวิสาหกิจ อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) นิสิต/นักศึกษา ประชาชนทั่วไป พนักงานบริษัทเอกชน นักวิชาการ โดยผู้ให้ข้อมูลมีทั้งที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและนอกเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒. การสัมมนารับฟังความคิดเห็นผู้ที่เกี่ยวข้อง จัดสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มเป้าหมายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง จังหวัดละ ๑ ครั้ง ในรูปแบบเผชิญหน้า โดยการจัดสัมมนามีผู้เข้าร่วมสัมมนาซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายครั้งละไม่น้อยกว่า ๘๐ คน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องครั้งละไม่น้อยกว่า ๑๐ คน ผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ๔ กลุ่มเป้าหมาย คือ (ก) หน่วยงานภาครัฐ (ข) หน่วยงาน

ภาคเอกชนและผู้ประกอบการ NGO และภาควิชาการ องค์กรเอกชน/วิสาหกิจชุมชนและประชาชน การสัมมนาเต็มวัน ในรูปแบบการเผชิญหน้า

๓. สัมภาษณ์เชิงลึกรายบุคคล เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและมีความเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๐ คน เป็นการสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้าและการสัมภาษณ์ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เพื่อนำผลที่ได้จากการสัมภาษณ์ไปประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. การรับฟังความคิดเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกจัดขึ้นในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘ เวลา ๑๕.๐๐-๑๗.๐๐ น. ณ สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จากผู้เข้าร่วมให้ความคิดเห็น ได้แก่ เลขธิการ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติงานจากสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในส่วนงานต่าง ๆ เข้ามารับฟังผลการสรุป การจัดสัมมนาและได้ให้ความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็น สอดคล้องกับหลักการสากล และเห็นด้วยกับการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่และการกำหนดโทษทางอาญาตามกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้บางส่วนเห็นควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรค ต่อการแข่งขันกับต่างประเทศ และอาจพิจารณาปรับปรุงบทบัญญัติของกฎหมายในบางมาตราเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศใช้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้ บังคับ จึงไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชน จะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้มีการออกกฎเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับการบังคับการตามกฎหมายเพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์ ดังนี้

๑. กฎหมายลำดับรองที่ออกโดยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่

๑) เรื่องการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๒/๒ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๖) และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง ดังนี้

๑.๑) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๔) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๕) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๖) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๗) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๓

(๑) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง รายละเอียดที่ต้องจัดทำเพิ่มเติมในการเสนอให้คัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๔) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การประกาศเชิญชวน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๒ (ฉบับที่ ๒)

(๕) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง รูปแบบและรายละเอียดของรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๖) ประกาศสำนักงานเพื่อการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง คุณสมบัติของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐

(๗) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แนวทางการจัดหาข้อตกลงคุณธรรมในโครงการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๔

๒) เรื่องการประชุมและการลงมติของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ วรรคสี่ และมาตรา ๑๑(๗) แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ข้อบังคับคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยการประชุมและการลงมติ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓) เรื่องการกำหนดความรู้ ความชำนาญและประสบการณ์ของผู้ซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๗ วรรคออกกฎหมายลำดับรอง คือ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การกำหนดความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ของผู้ซึ่ง

จะได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

๔) เรื่องการมอบอำนาจของเลขาธิการ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยการมอบอำนาจของเลขาธิการ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕) เรื่องแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ

๕.๑) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๕.๒) ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

๖) เรื่องการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเข้าใช้ประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๖๕

๗) เรื่องการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง การกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

๘) เรื่องสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๑ (๔) มาตรา ๑๑ (๗) มาตรา ๔๘ (๑) และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้าอัจฉริยะ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๑) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดแบบคำขออนุญาตประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้าอัจฉริยะในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๒) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดความรู้ความสามารถพิเศษสำหรับผู้ขออนุญาตประกอบกิจการเกี่ยวกับพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กรณีศูนย์จัดการสินค้าอัจฉริยะ ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒

๙) เรื่องสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๗) มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๐) เรื่องการเช่าที่ดินราชพัสดุ อาศัยอำนาจตาม มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๗) และ มาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ

๑๐.๑) ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเช่าที่ดินราชพัสดุ ที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๑) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๓

(๒) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง ค่าธรรมเนียมจัดประโยชน์การเช่าที่ดินราชพัสดุภายใน “เขตส่งเสริม: เมืองการบินภาคตะวันออก” กรณีระยะเวลาการเช่าที่ดินมากกว่า ๑๐ ปี แต่ไม่เกิน ๕๐ ปี

(๓) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำทะเบียนที่ดิน ทะเบียนอาคารสิ่งปลูกสร้าง และการจดทะเบียนการเช่า พ.ศ. ๒๕๖๕

๑๑) เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และพิธีการศุลกากรสำหรับเขตปลอดอากรภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และพิธีการศุลกากรสำหรับเขตปลอดอากรภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๒) เรื่องกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ

๑๒.๑) ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือว่าด้วยกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑๒.๒) ประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. กฎหมายลำดับรองที่ออกโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้แก่

๑) เรื่องคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยานหรือผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน หรือผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรื่อง คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตอากาศยานหรือผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตส่วนประกอบสำคัญของอากาศยาน หรือผู้ขอรับใบรับรองหน่วยซ่อมซึ่งประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) เรื่องการขอให้ประกาศเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง (๗) และมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ

๒.๑) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอให้ประกาศเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒) ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เรื่อง มาตรฐานระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ สิ่งอำนวยความสะดวกในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรม รูปแบบการพัฒนาพื้นที่ เพื่อบริการอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเฉพาะด้าน พ.ศ. ๒๕๖๒

๓) เรื่องการรับฟังความคิดเห็นในการประกาศเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๗) มาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) และมาตรา ๓๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นและ

ข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดตั้ง เปลี่ยนแปลง หรือยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๔

๔) เรื่องค่าใช้จ่ายและค่าบริการในการขอให้ประกาศเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่งและวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ออกกฎหมายลำดับรอง คือ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง ค่าใช้จ่ายและค่าบริการในการขอให้ประกาศเป็นเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

๑. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดทำข้อมูลเผยแพร่ ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (<https://eeco.or.th/th>) เช่น ข้อมูลข่าวสาร ข้อมูลที่เป็นประโยชน์เผยแพร่ในเว็บไซต์ เช่น ความสำเร็จ ๔ โครงการ โครงสร้างพื้นฐาน อีอีซี EEC Fact Sheet นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดทำแผ่นพับให้ความรู้ทั้งภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน ภาษาญี่ปุ่น และอื่นๆ เผยแพร่ในเว็บไซต์

๒. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดทำสาระสำคัญ คำถาม - คำตอบรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน สาระสำคัญและคำถาม - คำตอบสนามบิน อุตะเภและเมืองการบินภาคตะวันออก

๓. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดทำคู่มือเพื่อเป็น ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการ เช่น การประกอบธุรกิจในประเทศไทย คู่มือการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลง เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ คู่มือการจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ คู่มือการจัดตั้ง หรือขยายเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ในพื้นที่ EEC คู่มือการใช้งานระบบสารสนเทศเพื่อการติดตามข้อมูลแผนงานบูรณาการ (EEC-Inp) และคู่มือ EEC One Stop Service User Guide

๔. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ เพื่อความโปร่งใสในการก่อตั้งและใช้เงินจากกองทุน เช่น เอกสารเผยแพร่กองทุนอีอีซี คู่มือ การติดตามประเมินโครงการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน คู่มือจัดสรรเงินกองทุน ฉบับปรับปรุง ๒๕๖๖

๕. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้จัดช่องทางติดต่อ สอบถามเพื่อให้ข้อมูลต่างๆ ผ่านเว็บไซต์ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายมีการบังคับใช้แล้วโดยเริ่มใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

จากการประกาศใช้กฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายแล้วอย่างต่อเนื่องตามที่กล่าวไปแล้วข้างต้น และเมื่อพิจารณาจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแล้ว เห็นได้ว่าการบังคับใช้กฎหมายเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยมีผลงานที่สำคัญที่ได้ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมแล้วและสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ สามารถแยกตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่น

๑) พัฒนากิจการทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

(๑) มีการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นพื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกาศกำหนดตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อรองรับ ๑๒ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ มีการประกาศจัดตั้งแล้ว ๒๘ เขต พื้นที่รวมประมาณ ๙๖,๘๙๒.๔๒ ไร่ รองรับการลงทุนรวมประมาณ ๑๖,๑๐๒ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ

(๑.๑) นิคมอุตสาหกรรม ทำการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) จำนวน ๒๖ เขต ในช่วงปี ๒๕๖๖ ผู้พัฒนาที่ดินแจ้งความประสงค์ขอจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๒ ราย

(๑.๒) รูปแบบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเฉพาะด้าน (Cluster) เป็นการพัฒนาพื้นที่ตามกฎหมายอื่นที่ไม่ใช่กฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รองรับอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเฉพาะด้าน (Cluster) ตามตำแหน่งที่ตั้ง จำนวน ๒ เขต

(๒) มีการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ (Promoted Zones for Specific Industries) เป็นการพัฒนาพื้นที่เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ตัวอย่างกิจการที่ได้รับการส่งเสริม เช่น การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานและกิจการที่เกี่ยวข้อง ศูนย์วิจัยและพัฒนา ห้องทดลองศูนย์นวัตกรรมรองรับระบบอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ประกาศเขตส่งเสริมแล้ว จำนวน ๗ เขต ได้แก่ เขตส่งเสริมเมืองการบินภาคตะวันออก (EECa) เขตส่งเสริมรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน (EECh) เขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECd) เขตส่งเสริมนวัตกรรมระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EECi) เขตส่งเสริมศูนย์นวัตกรรมการแพทย์ครบวงจรธรรมศาสตร์ (พทยา)

(EECmd) เขตส่งเสริมการแพทย์จีโนมิกส์ มหาวิทยาลัยบูรพา(บางแสน) (EECg) เขตส่งเสริมศูนย์นวัตกรรมดิจิทัลและเทคโนโลยีขั้นสูง(บ้านฉาง) (EECTp) พื้นที่รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๙,๗๔๕.๓๘ ไร่ รองรับการลงทุนรวมประมาณ ๘๔๘,๕๖๒ ล้านบาท

(๓) มีการให้สิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีและมิใช่ภาษี เช่น การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามกรอบสิทธิประโยชน์ การให้สิทธิในที่ดินที่เหนือกว่าประมวลกฎหมายที่ดินสำหรับนิติบุคคลซึ่งเป็นคนต่างด้าว โดยนิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ นิติบุคคลต่างด้าวถือกรรมสิทธิ์อาคารชุดเพื่อประกอบกิจการและอยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ การทำสัญญาเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้ไม่เกิน ๕๐ ปี และต่อสัญญาได้อีกไม่เกิน ๔๙ ปี รวมถึงความยืดหยุ่นในสิทธิในการเข้าเมืองของผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ และคู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลดังกล่าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากเลขาธิการ ในส่วนของธุรกรรมการเงินนักลงทุนก็ได้รับสิทธิได้รับการยกเว้นกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตรา และใช้เงินตราต่างประเทศใน เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เช่น สิทธิได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากรคลังสินค้าทัณฑ์บนหรือเขตประกอบการเสรี ผู้ประกอบวิชาชีพหรือผู้ขออนุญาตได้รับใบอนุญาตจดทะเบียน หรือรับรองให้ประกอบวิชาชีพเพื่อกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้

(๔) มีการจัดกิจกรรมในการชักจูงการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศโดยมุ่งเน้น ๕ กลุ่มคลัสเตอร์สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมการแพทย์และสุขภาพ อุตสาหกรรมดิจิทัลและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมเศรษฐกิจ BCG และอุตสาหกรรมบริการ

(๕) มีการเตรียมรองรับการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในพื้นที่ด้วยการพัฒนาบุคลากร การศึกษา วิจัย และเทคโนโลยี มีการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อเตรียมรองรับการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ

๒) จัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ

มีการจัดทำระบบการขอรับสิทธิประโยชน์บนแพลตฟอร์มของระบบ EEC-OSS (EEC Incentive on EEC-OSS Platform) เป็นศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรด้านการบริการกลุ่มนักลงทุน การบริการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต ผ่านทางออนไลน์และงานบริการด้านอื่นๆ การบริการนี้ช่วยอำนวยความสะดวก ลดอุปสรรคและต้นทุน เพื่อส่งเสริมการประกอบการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ด้วยระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ผ่านเว็บไซต์ <https://eecoss.eeco.or.th/>

๓) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพมีความต่อเนื่อง ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์

(๑) คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญแล้วจำนวน ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง (ระยะที่ ๓ ท่าเรือ F) โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด (ระยะที่ ๓) โครงการซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา

(๒) มีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ จำนวน ๗๗ โครงการ ซึ่งเป็นภาครัฐลงทุนจำนวน ๖๑ โครงการ ภาคเอกชนลงทุนหรือร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนรวม ๑๖ โครงการ

(๓) มีการบริหารจัดการขยะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก มีการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการจัดการขยะในพื้นที่ โดยใช้โครงการบริหารจัดการขยะครบวงจร จังหวัดระยอง เป็นต้นแบบ

(๔) มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างเป็นรูปธรรม

๔) กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๑) มีการจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมตามศักยภาพและบทบาทของพื้นที่ โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มพื้นที่พัฒนาเมืองและชุมชน (๔ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทศูนย์กลางพาณิชย์กรรม ที่ดินประเภทชุมชนเมือง ที่ดินประเภทรองรับการพัฒนาเมือง และที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ

กลุ่มพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม (๒ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการอุตสาหกรรม และที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม

กลุ่มพื้นที่พัฒนาเกษตรกรรม (๓ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทชุมชนชนบท ที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม และที่ดินประเภทที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

กลุ่มพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้

๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวก ปลอดภัย เข้าถึงได้โดยถ้วนหน้าและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ มีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

(๑) จัดทำโครงการศูนย์ธุรกิจอีอีซีและเมืองใหม่น่าอยู่อัจฉริยะ ตั้งอยู่ในตำบลห้วยใหญ่ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยได้มีการเตรียมความพร้อมสำหรับรองรับการดำเนินการ ดังนี้ การออกแบบรายละเอียดผังการพัฒนาโครงการศูนย์ธุรกิจอีอีซีเมืองใหม่น่าอยู่อัจฉริยะ การขับเคลื่อนการบริหารจัดการน้ำ การขับเคลื่อนด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบคมนาคมและขนส่ง ส่วนกลาง การจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ เป็นต้น

(๒) การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการแพทย์ เช่น มีการพัฒนาด้านสาธารณสุขและการแพทย์แม่นยำ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มีการดำเนินการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยกระดับระบบสาธารณสุขในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ผ่านโครงการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในโครงการยกระดับโรงพยาบาลปลวกแดง ๒ เป็นต้น

(๓) มีการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ และร่างแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกระยะ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การจัดการของเสียมลพิษสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ ฟื้นฟู ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การส่งเสริมการดำรงชีวิตและดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน การส่งเสริมความเข้มแข็งแก่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) มีการยกระดับการพัฒนาในพื้นที่ เช่น การขับเคลื่อนโครงการระเบียบสุขภาพภาคตะวันออก การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่และชุมชนร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาการเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ เป็นต้น

(๕) มีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยมีแนวทางที่ชัดเจนในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ด้วยกระบวนการเตรียมความพร้อมของพื้นที่และชุมชนในทุกมิติ ให้มีศักยภาพอย่างเต็มที่ผ่านการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานระดับจังหวัดอย่างใกล้ชิด เช่น การส่งเสริมให้สินค้าเกษตรที่มีคุณภาพเป็นวัตถุดิบที่สำคัญของอุตสาหกรรมเป้าหมายในพื้นที่ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชน การยกระดับสินค้าชุมชนต้นแบบในพื้นที่ ผ่านการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ต้นแบบและรับรองผลิตภัณฑ์ผ่านตราสัญลักษณ์ “EEC Select” เป็นต้น

(๖) จัดตั้งกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือชุมชน รวมตลอดทั้งช่วยเหลือหรือเยียวยาประชาชนและชุมชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาและให้ทุนการศึกษาแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกหรือที่อยู่ใกล้เคียงและได้รับผลกระทบจากการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งในการดำเนินการของกองทุนดังกล่าวได้มีการจัดสรรเงินกองทุนตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวไปแล้วทุก ๆ ปี และการให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากกองทุนได้สอดคล้องกับความต้องการและสอดคล้องกับเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของกองทุน (หมวด ๖)

(๗) มีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความร่วมมือในการพัฒนาพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับชุมชน

(๘) มีการจัดกิจกรรมเพื่อการประชาสัมพันธ์การสร้างควมมีส่วนร่วมในพื้นที่

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรณีทั่วไปผู้ประกอบการมีภาระและรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับนี้ได้แก่ กรณีตามมาตรา ๓๗ ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ประชาชนต้องขอรับการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมาย ๖ ฉบับกับคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้แก่ ๑) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เว้นแต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง ๒) กฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย ๓) กฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง ๔) กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการพลังงาน ๕) กฎหมายว่าด้วยทางหลวงสัมปทาน ๖) กฎหมายว่าด้วยพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และกรณีมาตรา ๔๓ ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ประชาชนต้องขอรับการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ๘ ฉบับ กับเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ได้แก่ ๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน ๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร ๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ๕) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะเพื่อการอนุญาตให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๕๔ (๑) หรือ (๒) อยู่ต่อในราชอาณาจักร ๖) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์ ๗) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน ๘) กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

อย่างไรก็ดี การขออนุญาตดังกล่าวเป็นไปตามหลักกฎหมายทั่วไปอยู่แล้ว มิได้เป็นการกำหนดเป็นการเฉพาะในกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการเพื่อความรวดเร็วในการดำเนินกิจการของศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC - OSS) จึงมิได้เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนหรือผู้ประกอบการเพิ่มเติมแต่อย่างใด

ในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกตามกฎหมายฉบับนี้ สำนักงานมีหน้าที่ต้องจัดทำแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงาน และแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร ที่อาจกระทบกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ในเรื่องต่อไปนี้ (๑) ระบบสาธารณูปโภค (๒) ระบบคมนาคมและขนส่ง (๓) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (๔) ระบบการตั้งถิ่นฐานและภูมิสังคม (๕) ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การประกอบอุตสาหกรรมเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และการประกอบกิจการ (๖) ระบบบริหารจัดการน้ำ (๗) ระบบการควบคุมและขจัดมลภาวะ (๘) ระบบป้องกันอุบัติเหตุ ทั้งนี้ มาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ต้องคำนึงถึงความต่อเนื่องและเชื่อมโยงกับโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกด้วย และอย่างน้อยต้องประกอบด้วยระบบทั้งแปดประการด้วย ซึ่งภารกิจดังกล่าวอาจสร้างข้อจำกัดให้กับประชาชนที่ต้องรับผลของการจัดการที่ดินและระบบสาธารณูปโภคเพื่อให้ปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เห็นได้ชัดเจน ได้แก่ การจัดแบ่งเขตตามแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเวนคืนที่ดิน (ซึ่งปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกยังไม่มี การดำเนินการ “เวนคืนที่ดิน” แต่อย่างใด) ผลกระทบจากภาคอุตสาหกรรมระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ และการควบคุมและจัดการขยะอุตสาหกรรม และอาจทำให้รัฐมีต้นทุนเพื่อ ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยดำเนินการเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบอันเป็นไปตาม หลักการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในบริบทของการประกอบธุรกิจ และสิทธิตามกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค อาจพิจารณาความสัมพันธ์กับชุมชน สุขภาพของประชาชนและผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมในการจัดทำแผนผังที่มีต่อประชาชนเพิ่มเติม โดยอาจให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพิ่มขึ้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์สูงสุด อีกทั้งเพื่อให้การใช้พื้นที่มี ประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่และแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามกฎหมายซึ่งกฎหมายกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามมาตรา ๓๐ ถึง มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เนื่องจากในการรับฟังความคิดเห็นปรากฏว่า ยังมี ประชาชนบางส่วนที่ไม่ทราบว่า จะติดต่อเจ้าหน้าที่หน่วยงานใดในเขตพื้นที่ผังเมืองที่กำหนดขึ้นใหม่ (ระหว่างกรมโยธาธิการและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก) จึงเห็นว่า หากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีการประชาสัมพันธ์ให้สามารถ เข้าถึงข้อมูลได้โดยง่ายขึ้นโดยให้ประชาชนทราบว่ากรณีใดบ้างที่จะต้องติดต่อหน่วยงานใด เพื่อให้เกิด

ความชัดเจนในทางปฏิบัติที่ติดต่อกับประชาชนในพื้นที่ที่จะส่งผลให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ รวมถึงการดำเนินการผลงานสำคัญภายใต้การพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ก่อให้เกิดสิ่งที่ไม่พึงประสงค์ในส่วนของ การให้สิทธิประโยชน์กับผู้ประกอบการในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในบางประเด็น ดังต่อไปนี้

๑) การออกกฎหมายลำดับรอง

เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายลำดับรองยังมิได้ประกาศใช้ครบทุกเรื่อง เช่น กฎหมายลำดับรองในการกำหนดหลักเกณฑ์สิทธิประโยชน์ในหมวด ๕ ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงทำให้การขอสิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการอาจยังไม่เป็นไปตามที่วัตถุประสงค์ของกฎหมาย ปัจจุบันได้มีการร่างกฎหมายลำดับรอง เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการในการส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และกฎหมายในการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางประเภทมาอยู่ในราชอาณาจักรแล้ว ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงต้องรอกฎหมายในส่วนนี้ให้มีการประกาศใช้เสียก่อนจึงจะสามารถช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของกระบวนการให้สิทธิประโยชน์กับผู้ประกอบการได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

นอกจากนี้ การประกาศใช้กฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับผังเมือง การพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ เพื่อเสริมสร้างการเชื่อมโยงระหว่างเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับพื้นที่อื่น ๆ รวมถึงการปรับปรุงท่าเรือและขยายท่าเรือน้ำลึก สนามบิน และถนนให้สามารถรองรับการขนส่งสินค้าที่มีมูลค่าสูงและการขนส่งระหว่างประเทศ อาจทำให้ราคาที่ดินในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสูงขึ้นด้วย ซึ่งเป็นผลทางอ้อมของการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่คาดคิด ซึ่งมีข้อดีกับเจ้าของที่ดินทำให้มูลค่าที่ดินสูงขึ้นเพราะมีความเจริญด้านสาธารณูปโภค โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน ได้แก่ สนามบินดอนเมือง สนามบินสุวรรณภูมิ สนามบินอู่ตะเภา โครงการพัฒนาท่าเรือมาบตาพุด และแหลมฉบัง รวมถึง ศูนย์กลางโลจิสติกส์ ซึ่งโครงการเหล่านี้ช่วยลดต้นทุนขนส่งและเพิ่มประสิทธิภาพด้านโลจิสติกส์ ทำให้พื้นที่นั้นกลายเป็นศูนย์กลางการค้าและอุตสาหกรรมของอาเซียน แต่อาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนกับผู้ประกอบการมากขึ้นเนื่องจากที่ดินมีราคาสูงขึ้นก็ย่อมมีค่าใช้จ่ายเป็นต้นทุนในการประกอบกิจการมากขึ้นตามราคาที่ดิน

๒) การให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร

หลักการของการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) คือ เป็นศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรด้านการบริการกลุ่มนักลงทุน การบริการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต และงานบริการด้านอื่นๆ ผ่านทางออนไลน์เป็นหลัก การให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ช่วยอำนวยความสะดวก ลดอุปสรรคและต้นทุน เพื่อส่งเสริมการประกอบการให้มี

ประสิทธิภาพสูงสุดสำหรับผู้ลงทุน ด้วยระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ปัจจุบันได้ดำเนินการผ่านเว็บไซต์ <https://eecos.eeco.or.th/> ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ

๒.๑) ระบบอนุมัติ อนุญาต

การให้บริการขออนุมัติ อนุญาต ผ่านช่องทางออนไลน์ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ที่ตัดสินใจเข้ามาลงทุนในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๒.๒) ระบบการขอรับสิทธิประโยชน์

การใช้บริการสิทธิประโยชน์ สามารถยื่นเพื่อขอเจรจาสิทธิประโยชน์ได้ผ่านเว็บไซต์ ซึ่งต้องมีการลงทะเบียน เพื่อขอรับบัญชีผู้ใช้งาน และทำการกรอกข้อมูลต่างๆ และนัดหมายเพื่อเจรจาสหสิทธิประโยชน์ และบริการให้ปรึกษา

อย่างไรก็ดี จากการรับฟังความคิดเห็นพบว่ามีผู้ต้องการให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษพิจารณาจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC - OSS) อยู่ในทุกจังหวัดที่เป็นเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อให้ผู้ลงทุนหรือผู้ประกอบการสามารถเข้าไปปรึกษาได้ ควบคู่กันไปกับการพัฒนาในเชิงระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วย ในส่วนนี้ที่อาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ให้กระจายในทุกจังหวัดในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้ความสะดวกกับผู้ประกอบธุรกิจในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ทั้งนี้ เพื่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนหรือผู้ประกอบการที่ต้องการปรึกษาแบบเผชิญหน้าด้วย

๓) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มีวัตถุประสงค์ให้กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยมาตรา ๓๐ กำหนดว่าการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคำนึงถึงความสัมพันธ์ กับชุมชน สุขภาวะของประชาชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนด้วย ทั้งนี้ โดยให้สร้างความรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่และรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

จากผลที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นปัญหาตามหัวข้อต่าง ๆ เพื่อกำหนดเป็นประเด็นที่ไม่พึงประสงค์หรือยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เช่น ปัญหาทรัพยากรน้ำ ปัญหามลพิษทางเสียง โดยสรุปได้ว่าการบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งส่งเสริมการประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์และอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษอาจส่งผลในการก่อเหตุไม่พึงประสงค์ในด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างมลพิษและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียงในประเด็นต่าง ๆ เช่น ผลกระทบทางเสียงจากการดำเนินโครงการสนามบินอู่ตะเภาทางวิ่งทางขับที่ ๒ โดยมีการฟ้องคดีสู่ศาลปกครอง

เป็นคดีปกครองหมายเลขดำที่ ส.๑๕/๒๕๖๕ (ศาลปกครองกลาง) โดยประเด็นแห่งคดีเกี่ยวข้องกับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากเส้นเสียง ซึ่งอาจมีสิทธิได้รับการชดเชยเยียวยาตามมาตรการ EHIA

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ โดยการจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกนี้ ก่อให้เกิดผลกระทบและสร้างภาระให้กับประชาชน เช่น การใช้ประโยชน์ของที่ดินประชาชน เนื่องจากผังเมืองเดิมได้กำหนดให้เป็นพื้นที่พัฒนาเกษตรกรรม โดยหากแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเปลี่ยนจากพื้นที่พัฒนาเกษตรกรรมเป็นพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม ย่อมส่งผลกระทบต่อ การประกอบอาชีพและวิถีชีวิตความเป็นอยู่เดิมของประชาชนในพื้นที่ การทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำเป็นต้องให้มีการดำเนินการวางแผนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สุขภาวะของประชาชน สภาพแวดล้อม และระบบนิเวศตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน พร้อมกับสร้างความรับรู้ที่ถูกต้องแก่ประชาชนในพื้นที่ และนำความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับฟังจากผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชน และชุมชนที่เกี่ยวข้อง มาประกอบการพิจารณาด้วย

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายแล้วอย่างต่อเนื่องตามที่กล่าวไปแล้วข้างต้น การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ เกิดความคุ้มค่า และได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชน กฎหมาย และทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย สามารถพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) พัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศซึ่งเกิดผลเป็นรูปธรรม เช่น มีการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นพื้นที่ภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกพิเศษ ใน พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๖๗ นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อกิจการพิเศษ (Promoted Zones for Specific Industries) เป็นการพัฒนาพื้นที่เพื่อส่งเสริมการพัฒนากิจการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ โดยในปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ประกาศเขตส่งเสริมแล้ว จำนวน ๗ เขต และมีการกำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งในด้าน

สิทธิประโยชน์ทางภาษีและสิทธิประโยชน์ที่ไม่ใช่ทางด้านภาษี รวมถึงการจัดกิจกรรมในการชักจูงการลงทุนจากต่างประเทศในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษและความร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศ โดยมุ่งเน้น ๕ กลุ่มคลัสเตอร์สำคัญ การเตรียมรองรับการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษในพื้นที่ ด้วยการพัฒนาบุคลากร การศึกษา วิจัย และเทคโนโลยี มีการจัดตั้งศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร เพื่อเตรียมรองรับการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายนี้

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์นี้ก่อภาระหรือผลกระทบ เช่น ในด้านงบประมาณ ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและวัตถุประสงค์ของมาตรา ๖ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มลพิษ สุขภาพของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ปัญหาสังคมจากการอพยพย้ายถิ่นของแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในพื้นที่เพิ่มมากขึ้น

อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามกฎหมายนั้นได้รับผลคุ้มค่าเมื่อเทียบกับสัดส่วนประโยชน์ที่ประชาชนได้รับกับภาระหรือผลกระทบต่อประชาชน เนื่องจากประโยชน์ที่ได้รับตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวช่วยส่งเสริมการลงทุนเข้ามาในประเทศไทย ช่วยการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจของไทย ให้ทันสมัยและช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศซึ่งเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒) จัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรเพื่อลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ

การจัดทำระบบขอรับสิทธิประโยชน์บนแพลตฟอร์มของระบบ EEC-OSS (EEC Incentive on EEC-OSS Platform) ซึ่งเป็นศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรด้านการบริการกลุ่มนักลงทุน การบริการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต ผ่านทางออนไลน์และงานบริการด้านอื่นๆ ซึ่งช่วยอำนวยความสะดวก ลดอุปสรรคและต้นทุน เพื่อส่งเสริมการประกอบการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ด้วยระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) ผ่านเว็บไซต์ <https://eecos.eeco.or.th/> จึงต้องถือว่าระบบ EEC-OSS ให้ประโยชน์กับประชาชนผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก ช่วยลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบกิจการ ลดขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ ซึ่งตามมาตรา ๓๗ ของพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามกฎหมาย ๖ ฉบับ และ มาตรา ๔๓ ได้มอบให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ๘ ฉบับด้วยกัน โดยไม่ต้องดำเนินการขออนุมัติ อนุญาต กับหน่วยงานอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นอีก ประชาชนจึงไม่มีภาระเพิ่มขึ้นหรือได้รับผลกระทบใดจากการจัดให้มีการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร

๓) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์

โครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคมีความต้องการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยที่ผ่านมานั้น มีการอนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญหลายโครงการ เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน โครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง(ระยะที่ ๓ ท่าเรือ F) โครงการพัฒนาท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด (ระยะที่ ๓) นอกจากนี้ มีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เห็นว่าการอนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนั้นทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากระบบการขนส่งที่ได้วางแผนไว้ในส่วนของภาระหรือผลกระทบที่ประชาชนได้รับจากโครงการเหล่านี้จากการรับฟังความคิดเห็น เช่น ได้รับผลกระทบจากเสียงของเครื่องบิน ผลกระทบจากการก่อสร้างในการพัฒนาโครงการ ซึ่งจากการประเมินแล้วเห็นว่าประชาชนได้รับผลประโยชน์จากการบริการสาธารณะมากกว่าภาระหรือผลกระทบที่ได้รับ

การจัดทำระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ การบริหารจัดการขยะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงการต่างๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกดำเนินการวางแผนจัดการขยะในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ที่ผ่านมามีการประสานงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จังหวัดในเขตพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการจัดการขยะในเขตพื้นที่ โดยใช้โครงการบริหารจัดการขยะครบวงจร จังหวัดระยอง เป็นต้นแบบ ทำให้มีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ มีโครงการบริหารจัดการน้ำในเขตพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำและการจัดการทรัพยากรน้ำรองรับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๓ - พ.ศ. ๒๕๘๐ การบริหารและดำเนินกิจการระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก ในส่วนของภาระหรือผลกระทบของประชาชนจากการรับฟังความคิดเห็น เช่น ปริมาณขยะมากขึ้นที่ถูกลักลอบนำมาทิ้งจากนอกเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มลพิษที่เกิดจากสร้างโรงงานอุตสาหกรรมที่เพิ่มขึ้น และปริมาณน้ำที่ไม่เพียงพอต่อการใช้งานเนื่องจากจำนวนประชาชนที่เพิ่มขึ้น ประเด็นนี้เห็นว่าประชาชนได้รับภาระหรือผลกระทบอยู่บ้าง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มีความพยายามในการจัดการระบบอย่างยั่งยืน ยังมีการการร้องเรียนหรือการฟ้องร้องอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคในพื้นที่พัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖- พ.ศ. ๒๕๗๐ เพื่อทราบถึงปัญหาและขับเคลื่อนให้เป็นไปตาม

วัตถุประสงค์ซึ่งอาจต้องใช้ระยะเวลาในการติดตามและแก้ปัญหา จึงเห็นว่าการดำเนินการของ
การจัดทำระบบสาธารณสุขปโภค ประชาชนยังได้รับประโยชน์มากกว่าภาระหรือผลกระทบที่เกิดขึ้น

๔) กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่
โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ มาตรา ๖ (๔) กำหนดการใช้ประโยชน์
ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน
ซึ่งได้มีการดำเนินการเป็นรูปธรรม เช่น การจัดทำแผนผังการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้
เหมาะสมตามศักยภาพและบทบาทของพื้นที่ โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มพื้นที่พัฒนาเมืองและชุมชน (๔ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทศูนย์กลางพาณิชย์กรรม
ที่ดินประเภทชุมชนเมือง ที่ดินประเภทรองรับการพัฒนาเมือง และที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจ
พิเศษเพื่อกิจการพิเศษ

กลุ่มพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม (๒ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ
เพื่อกิจการอุตสาหกรรม ที่ดินประเภทพัฒนาอุตสาหกรรม

กลุ่มพื้นที่พัฒนาเกษตรกรรม (๓ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทชุมชนชนบทที่ดินประเภท
ส่งเสริมเกษตรกรรม ที่ดินประเภทที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

กลุ่มพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒ ประเภท) ได้แก่ ที่ดินประเภทที่โล่ง
เพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้

กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้สำนักงานร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองและหน่วยงานของรัฐ
จัดทำรายละเอียดของแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ
ระบบสาธารณสุขปโภค (มาตรา ๒๙ ถึงมาตรา ๓๑) เมื่อแผนผังได้รับความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการนโยบายและคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
ในส่วนที่ใช้บังคับในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนผังนั้น
เป็นอันยกเลิกไป และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับ
แผนผังดังกล่าว (มาตรา ๓๒) เห็นได้ว่าการจัดทำผังเมืองขึ้นใหม่ ย่อมมีคุณค่า ดังนี้

๔.๑) สามารถสร้างประโยชน์ในการพัฒนาเขตพื้นที่ภาคตะวันออกในเชิงอุตสาหกรรม
เป็นการจูงใจนักลงทุนเข้ามาลงทุนในเขตอุตสาหกรรมและสร้างรายได้ให้กับประชาชน พัฒนา
กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ทันสมัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ของประเทศ

๔.๒) จัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณสุขปโภคที่มีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง
ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวกและเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบโดยสมบูรณ์

๔.๓) กำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔.๔) กำหนดผังเมืองใหม่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมให้มีการประกอบพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัย และเข้าถึงได้

ดังนั้น แม้การพัฒนาพื้นที่ภาคตะวันออกอาจทำได้อย่างเต็มศักยภาพทั้งการจัดทำระบบ สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ให้มีความเชื่อมโยงกัน สามารถพัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามวัตถุประสงค์นี้ก่อภาระหรือผลกระทบ เช่น หลายพื้นที่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมีการขยายอาณาเขตของพื้นที่อุตสาหกรรม ซึ่งประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมได้ทุกประเภทเพิ่มขึ้นมากกว่าผังเมืองที่เคยมีอยู่เดิม หรือ การเปลี่ยนพื้นที่เกษตรให้กลายเป็นอุตสาหกรรม ที่อาจขาดความสอดคล้องกับระบบนิเวศ อาชีพ และวิถีชีวิต เป็นต้น ดังนั้น การมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาภาระของประชาชน การจัดทำ ผังเมืองขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองโดยคำนึงถึงการพัฒนาอย่างยั่งยืน จะต้องดำเนินการ ให้สอดคล้องกับแผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและ ระบบสาธารณูปโภคอย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างความคุ้มค่าให้ได้สัดส่วนกับประโยชน์ที่จะได้รับ จึงมีความสำคัญ เนื่องจากการกำหนดผังเมืองใหม่ย่อมเปลี่ยนวิถีชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่

เมื่อเทียบประโยชน์กับภาระของประชาชน ตามหลักการดำเนินการที่เกี่ยวข้องนั้น ถือว่าได้ คุ้มค่าและได้สัดส่วน เมื่อเทียบทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและการจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การกำหนดผังเมืองขึ้นใหม่กับ ผลกระทบกับการใช้พื้นที่ของประชาชน การประกอบอาชีพของคนในพื้นที่ ระบบสาธารณูปโภค สุขภาวะ และโครงสร้างพื้นฐานของประชาชน ชุมชน ทั้งในส่วนของจัดการน้ำ สัตว์ป่า แหล่งน้ำ การควบคุมและจัดมลภาวะ รวมถึงระบบป้องกันอุบัติเหตุ การวางแผนการบริหารพื้นที่แบบองค์รวม ที่ชัดเจนจากความร่วมมือของหลายภาคส่วน ทั้งกรมโยธาธิการและผังเมือง องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น จะทำให้เกิดความคุ้มค่าในด้านสัดส่วนต่อสิ่งแวดล้อม เมื่อการสร้างรายได้ให้กับคนไทย ในพื้นที่ยังขาดตลาดในการสร้างรายได้ เนื่องจากรายได้ประชาชนยังต่ำ ประกอบกับยังไม่มี การรับฟัง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการ พิจารณาผังเมือง เพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสมกับสภาพและศักยภาพของพื้นที่ โดยสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน จึงอาจยังไม่ชัดเจนในสัดส่วนของความคุ้มค่าในเรื่อง ผังเมืองและสิ่งแวดล้อม

๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัย เข้าถึงได้โดยถ้วนหน้าและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ มาตรา ๖ (๕) พัฒนาเมืองให้มีความทันสมัยระดับนานาชาติที่เหมาะสมต่อการอยู่อาศัยอย่างสะดวกปลอดภัย เข้าถึงได้โดยถ้วนหน้าและการประกอบกิจการอย่างมีคุณภาพ ซึ่งได้มีการดำเนินการเป็นรูปธรรม เช่น การจัดทำโครงการพัฒนาเมืองหลายโครงการด้วยกัน เช่น โครงการศูนย์ธุรกิจอีอีซีและเมืองใหม่น่าอยู่อัจฉริยะ ตั้งอยู่ในตำบลห้วยใหญ่ อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี การพัฒนาด้านสาธารณสุขและการแพทย์แม่นยำ เช่น มีการพัฒนาด้านสาธารณสุขและการแพทย์แม่นยำ มีการยกระดับระบบบริการสาธารณสุขในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผลักดันและขับเคลื่อนการยกระดับระบบสาธารณสุขในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เช่น โครงการยกระดับโรงพยาบาลพลวแดง ๒ เป็นต้น ความพยายามในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกระยะที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ และร่างแผนสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกระยะ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ การจัดการของเสียมลพิษสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ ฟื้นฟู ดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การส่งเสริมการดำรงชีวิตและดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ การยกระดับการพัฒนาในพื้นที่ เช่น การขับเคลื่อนโครงการระเบียบสุขภาพภาคตะวันออก การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่และชุมชนร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น การจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการพัฒนาการเกษตรในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐ เป็นต้น

การดำเนินการตามวัตถุประสงค์นี้ก่อภาระหรือผลกระทบ เช่น ในด้านงบประมาณในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและวัตถุประสงค์ของมาตรา ๖ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพของประชาชนในพื้นที่เนื่องจากการก่อสร้างสาธารณูปโภคในพื้นที่อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เช่น กรณีผลกระทบทางเสียงจากการดำเนินโครงการสนามบินทางวิ่งทางขับ

จากการพิจารณาจากประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ที่ประชาชนได้รับในการดำเนินการหรือการจัดโครงการต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ แม้ว่าจะพบผลกระทบต่อประชาชนอยู่บ้าง แต่เมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ประชาชนได้รับเห็นว่าการดำเนินการตามกฎหมายนั้นได้รับผลคุ้มค่าเมื่อเทียบกับสัดส่วนประโยชน์ที่ประชาชนได้รับกับภาระหรือผลกระทบต่อประชาชน เนื่องจากประโยชน์ที่ได้รับตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวช่วยส่งเสริม

การลงทุนเข้ามาในประเทศไทย ช่วยการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจของไทยให้ทันสมัยและช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศซึ่งเกิดผลเป็นรูปธรรม

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

จากผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเห็นควรเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังนี้

๑) เสนอแก้ไขถ้อยคำมาตรา ๑๐ (๖) องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบาย จากเดิม “ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนไม่เกินห้าคนเป็นกรรมการ” เป็น “ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์แก่การกำหนดนโยบายและการดำเนินการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวนไม่เกินห้า แปดคนเป็นกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยตัวแทนประชาชนที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจังหวัดละหนึ่งคนเป็นกรรมการ ”

เหตุผลในการเสนอแก้ไข เนื่องจากสัดส่วนของภาคเอกชนและภาคประชาสังคมในคณะกรรมการนโยบายอาจยังมีน้อยเกินไป ทำให้การกำหนดนโยบายอาจขาดมุมมองที่หลากหลาย อาจมีเป็นอุปสรรคในการสร้างความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจกับการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมและชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การมีผู้ทรงคุณวุฒิจากท้องที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ๓ จังหวัด จังหวัดละ ๑ คน จะทำให้เสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนมากยิ่งขึ้น เป็นการถ่วงดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศกับการคำนึงบริบทของพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมในระยะยาวเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในกระบวนการกำหนดนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสร้างความโปร่งใส

๒) เสนอตัดถ้อยคำตอนต้นของ มาตรา ๑๑ (๑๑) ดังนี้ “กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และออกระเบียบและข้อบังคับให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ”

เหตุผลในการเสนอแก้ไข เนื่องจากการกำกับดูแลกิจการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีโดยไม่ควรต้องให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาตามมาตรา ๑๑ (๑๑) อีก เนื่องจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของประเทศและยังเป็นประธานคณะกรรมการนโยบายเมื่อพิจารณาเรื่องใดที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแล้ว ก็ควรสิ้นสุดที่

การพิจารณาของนายกรัฐมนตรีในส่วนของการกำกับดูแลกิจการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินงานให้มีความกระชับและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการความรวดเร็วในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ อีกทั้งเมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการนโยบายแล้วที่มีวัตถุประสงค์ในการเป็นคณะกรรมการกำหนดนโยบายในภาพรวมพร้อมทั้งการขับเคลื่อนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ดังนั้น ในประเด็นนี้จึงเห็นควรแก้ไขกฎหมายให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

๓) เสนอแก้ไขถ้อยคำมาตรา มาตรา ๑๑ วรรคสอง จากเดิม “การดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย” เป็น “การดำเนินการตาม (๑) และ (๒) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย”

เหตุผลการเสนอแก้ไขมาตรา ๑๑ วรรคสอง ซึ่งตัดบางอนุมาตราออก เนื่องจากกระบวนการดำเนินการตาม มาตรา ๑๑ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ในวรรคหนึ่งที่คณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีก หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบาย ซึ่งอาจเป็นการเพิ่มขั้นตอนตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอีกชั้นหนึ่ง อาจทำให้กระบวนการในเรื่องนั้นล่าช้าออกไป ดังนั้น บางอนุมาตราจึงจำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบก็ควรคงการดำเนินการให้ความเห็นชอบอีกชั้นหนึ่ง แต่สำหรับในบางอนุมาตราที่ไม่จำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอีก เนื่องจากการดำเนินการอนุมาตราเหล่านี้เป็นการดำเนินการซึ่งอาศัยอำนาจกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่ให้อำนาจในการดำเนินการแล้ว และเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ประกอบไปด้วยผู้นำประเทศระดับสูง เช่น นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีหลายกระทรวง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งถือว่าเป็นคณะกรรมการที่มีโครงสร้างขนาดใหญ่ และมีผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายในคณะกรรมการชุดนี้อยู่แล้ว การต้องนำมติคณะกรรมการนโยบายให้คณะรัฐมนตรีทราบหรือทักท้วงอีกอาจเป็นการเพิ่มระยะเวลาในการพิจารณาบังคับใช้ออกไปอีก ซึ่งอาจไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการเพิ่มศักยภาพด้านอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจที่ต้องการความรวดเร็วในการขับเคลื่อนนโยบาย จึงเห็นว่าควรพิจารณาแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย พร้อมเหตุผล ดังนี้

กรณีมาตรา ๑๑ (๑) ที่กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายกำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และ มาตรา ๑๑ (๒) ที่กำหนดหน้าที่และอำนาจให้

คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนภาพรวมเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก แผนการใช้ประโยชน์ในที่ดินในภาพรวม แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค แผนการดำเนินงานและแผนการให้บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก การกำหนดนโยบายและการเห็นชอบแผนต่าง ๆ ในภาพรวมของสองกรณีนี้อาจกระทบหรือเชื่อมโยงกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่น ที่อาจต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบและหากคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องมีข้อขัดข้องประการใดก็สามารถทักท้วงได้ในที่ประชุม หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย ซึ่งจะทำให้การดำเนินการตามนโยบายเป็นไปด้วยความเป็นระเบียบเรียบร้อย และไม่มีการทักท้วงกันในภายหลัง และสามารถปฏิบัติได้จริง ดังนั้นจึงเสนอให้คงเดิมในส่วนของ มาตรา ๑๑ (๑) และ มาตรา ๑๑ (๒) ในมาตรา ๑๑ วรรคสองที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้รับทราบและเห็นชอบด้วย

กรณีมาตรา ๑๑ (๓) ที่กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายให้ความเห็นชอบแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค ทั้งนี้ การดำเนินการและผลของการจัดทำแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินและแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ซึ่งมาตรา ๓๒ ได้กำหนดให้แผนผังที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๓๐ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและคณะรัฐมนตรีอนุมัติด้วย ดังนั้น เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเห็นชอบในแผนผังแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑ วรรคสองที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีรับทราบอีกครั้ง จึงสมควรตัด “มาตรา ๑๑ (๓)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง เพื่อเป็นการลดระยะเวลาและลดขั้นตอนในการดำเนินการส่วนนี้ออกไป อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้เป็นที่ไปตามวัตถุประสงค์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

กรณีมาตรา ๑๑ (๔) ที่กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายออกประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่งได้ เห็นว่าเป็นกรณีไม่จำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก เพราะเป็นการกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง ซึ่งมีใช้เรื่องในเชิงนโยบายหรือกระทบกับหลายฝ่าย ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกอบด้วยรัฐมนตรีหลายท่านอยู่แล้ว หากติดขัดประการใดก็สามารถพิจารณาได้ในคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ ดังนั้น จึงเห็นว่าสมควรตัด “มาตรา ๑๑ (๔)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง เพื่อเป็นการลดระยะเวลาและลดขั้นตอนในการดำเนินการส่วนนี้ออกไป อันเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ

ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกที่ต้องการความรวดเร็วในการดำเนินการ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนหรือผู้ประกอบการที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายฉบับนี้

กรณีมาตรา ๑๑ (๕) กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายอนุมัติแผนงานโครงการและงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เห็นว่าเป็นกรณีไม่จำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก เนื่องจากเป็นเรื่องของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกทำการศึกษาและจัดทำแผนงานหรือโครงการและงบประมาณในการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกประกอบด้วยรัฐมนตรีหลายท่านอยู่แล้ว หากติดขัดประการใดก็สามารถพิจารณาได้ในคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ ดังนั้น จึงเห็นว่าสมควรตัด “มาตรา ๑๑ (๕)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง เพื่อเป็นการลดระยะเวลาและลดขั้นตอนในการดำเนินการส่วนนี้ออกไป

กรณีมาตรา ๑๑ (๖) กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน เห็นว่าเป็นกรณีที่ไม่ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก เนื่องจากเป็นการกำหนดอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้กฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งในส่วนนี้ไม่กระทบส่วนงานอื่นหรือกระทรวงอื่น เป็นเพียงการกำหนดกฎหมายเฉพาะเท่านั้น ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบทราบและเห็นชอบอีกและเห็นว่าสมควรตัด “มาตรา ๑๑ (๖)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง

กรณีมาตรา ๑๑ (๗) กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายออกระเบียบข้อบังคับ และประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เป็นกรณีที่ไม่ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก เนื่องจากโดยปกติทั่วไปแล้วการออกกฎหมายลำดับรองที่อาศัยอำนาจตามกฎหมายแม่บทในระดับพระราชบัญญัติ ไม่จำเป็นต้องมีขั้นตอนในการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องรับทราบและอนุมัติอีก ควรเบ็ดเสร็จในหน่วยงานฝ่ายบริหารนั้นที่ได้รับมอบอำนาจให้สามารถออกกฎหมายลำดับรองดำเนินการได้นอกจากนี้ในส่วนของการกำกับดูแลกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการกำกับดูแลอยู่แล้ว จึงควรลดขั้นตอนในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เห็นควรตัด “มาตรา ๑๑ (๗)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง

กรณีมาตรา ๑๑ (๘) กำหนดหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาอนุมัติอนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา ๓๗ เป็นกรณีที่ไม่ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก เนื่องจากเรื่องนี้เป็นการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานกับนักลงทุนหรือผู้ประกอบการที่ไม่กระทบส่วนงานอื่นหรือกระทรวงอื่น นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาจาก

ขั้นตอนการขออนุมัติหรืออนุญาตตามกฎหมายเดิมที่ผู้ประกอบการต้องขออนุมัติหรืออนุญาตแล้ว เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ไม่มีขั้นตอนที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก หากการอนุมัติ อนุญาต ให้สิทธิ หรือให้สัมปทานตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบอีก ก็จะเป็นการเพิ่มขั้นตอนของกฎหมาย มิใช่ลดขั้นตอน ดังนั้น จึงเห็นว่าสมควรตัด “มาตรา ๑๑ (๘)” ออกจากมาตรา ๑๑ วรรคสอง ทั้งนี้จะเป็นการลดขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาอนุมัติเป็นไปอย่างรวดเร็วตามเจตนารมณ์

๔) เสนอแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๔๔ วรรคสาม โดยการตัดข้อความ ดังนี้ “...ผู้ประกอบกิจการซึ่งจะมีสิทธิ และจำนวนที่ดินหรือห้องชุดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย”

เหตุผลในการเสนอแก้ไข การกำหนดสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการลงทุน เป็นสิทธิประโยชน์ในเชิงสนับสนุนด้านวัตถุประสงค์การลงทุน และ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นสิทธิประโยชน์ในเชิงสนับสนุนด้านวัตถุประสงค์การลงทุนและเพิ่มมิติด้านพื้นที่เข้าไปด้วย ซึ่งเมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์ที่ต้องการพัฒนาเขตพิเศษภาคตะวันออก ๓ จังหวัด ในปัจจุบันให้มีความแตกต่างและมีศักยภาพในด้านการลงทุนและพัฒนาเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่องก่อให้เกิดสิทธิประโยชน์กับประเทศอย่างสูงสุดและรวดเร็ว คณะกรรมการนโยบายควรพิจารณาการสนับสนุนสิทธิประโยชน์ที่มากกว่ากฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนเพื่อสร้างการแรงจูงใจให้กับผู้ประกอบการที่ต้องการได้รับผลประโยชน์สูงสุดในการลงทุนเพื่อประกอบกิจการในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๕) เสนอแก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๕๖ โดยการตัดข้อความ ดังนี้ “ให้ผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือ ลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๔๘(๓) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย”

เหตุผลในการเสนอแก้ไข การกำหนดสิทธิประโยชน์ให้แตกต่างไปจากกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนนั้น ดังนั้น การเสนอตัดข้อความตอนท้ายในส่วนของ การกำหนดสิทธิให้ได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร ที่ต้องไม่เกินกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย เนื่องจาก การให้สิทธิประโยชน์ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเป็นการกำหนดสิ่งจูงใจให้เกิดการลงทุนในเชิงนโยบายและในเชิงพื้นที่ ดังนั้นหากต้องการให้มีการลงทุนในการประกอบกิจการในเขตพัฒนา

พิเศษภาคตะวันออก การกำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษที่อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกต้องมีความยืดหยุ่นที่อาจให้สิทธิประโยชน์เกินกว่าที่กำหนดโดยกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือ มีข้อเสนอแนะอื่นหรือไม่ อย่างไร

๑. การเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๑) เพื่อให้กฎหมายที่มีอยู่แล้วเกิดประสิทธิภาพการดำเนินการตามกฎหมาย จึงจำเป็นจะต้องมีบุคลากรที่มีความชำนาญเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) ควรประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบกิจการรับรู้ถึงช่องทางการเข้ารับบริการที่ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ที่เป็นบริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก และสนับสนุนเรื่องการพัฒนาศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) อย่างชัดเจนเพื่อการอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ควรพัฒนาเรื่องระบบการรับส่งเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ และการส่งเอกสาร G to G Document เพื่อประสิทธิภาพในการทำงานด้วย นอกจากนี้ การให้อนุญาตหรืออนุมัติในเรื่องใดควรกำหนดให้มีระยะเวลาที่สั้นลง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคธุรกิจและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน และเห็นว่าอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร (EEC-OSS) ให้กระจายในทุกจังหวัดในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้ความสะดวกกับผู้ประกอบธุรกิจในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ทั้งนี้ เพื่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนหรือผู้ประกอบการที่ต้องการปรึกษาแบบเผชิญหน้าด้วย

๓) ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้มีผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ที่เข้ามาช่วยดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อการรองรับการดำเนินงานในอนาคตอาจต้องมีการวางแผนจัดเตรียมผู้เชี่ยวชาญให้เพียงพอ หรืออาจพิจารณาช่องทางกรียืมตัวข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๓๘ เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการ

๔) การเพิ่มประสิทธิภาพในการเข้าถึง การติดต่อประสานงาน รวมถึงการสื่อสารระหว่างผู้ประกอบการ ประชาชนในพื้นที่กับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยอาจพิจารณาแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อเป็นผู้ประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกกับชุมชนที่อยู่ในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อรับทราบปัญหาและร่วมกันหาแนวทางการแก้ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น

๒. การเพิ่มการประชาสัมพันธ์และการสื่อสารกับประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรมีการประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้ประชาชนรับทราบ โดยแยกตามกลุ่มเป้าหมายได้ ๓ กลุ่มหลัก ซึ่งจะมีประเด็นการประชาสัมพันธ์ที่แตกต่างกัน ดังนี้

๑. กลุ่มประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ในเรื่องบทบาท ภารกิจ อำนาจ หน้าที่ และผลการดำเนินงานในโครงการสำคัญ ๆ ของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เช่น โครงการร่วมทุนขนาดใหญ่ (โครงการรถไฟความเร็วสูงเชื่อมสามสนามบิน) ความคืบหน้าการจัดสาธารณูปโภคพื้นฐานตามแผนที่กำหนดไว้ การดำเนินการในเรื่องผังเมือง

นอกจากนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์ช่องทางการติดต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกรวมถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ วัตถุประสงค์ ในการขอรับเงินกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คุณสมบัติผู้มีสิทธิยื่นขอรับการจัดสรรเงินกองทุน รวมทั้งลำดับขั้นตอนการจัดสรรเงินกองทุน ซึ่งประกอบไปด้วย ขั้นตอนพิจารณาก่อนกรองและขั้นตอนพิจารณาอนุมัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนหลักเกณฑ์ในการพิจารณาก่อนกรองโครงการที่ไม่เป็นการสนับสนุนงบประมาณสำหรับรายการหรือกิจกรรมที่มีงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานหรือกองทุนอื่นอยู่แล้ว เพราะในประเด็นนี้ประชาชนรวมถึงองค์กรภาคประชาสังคมมีความเข้าใจผิดเป็นอย่างมากว่าไม่สามารถใช้เงินกองทุนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมาเยียวยาได้

๒. กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ในเรื่องบทบาท ภารกิจ อำนาจ หน้าที่ว่าในเรื่องใดที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้เกิดความชัดเจนในบทบาทและอำนาจและหน้าที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นที่ผู้ประกอบการธุรกิจยังมีความเข้าใจผิดว่าประเด็นดังกล่าวอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใด เช่น สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ภายใต้พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ และสิทธิประโยชน์ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

นอกจากนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์ช่องทางการติดต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกแนวทางการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกในเรื่องและโครงการสำคัญต่างๆ ตลอดจนกรอบระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินการในรูปแบบที่เข้าใจง่าย เช่น รูปแบบ Infographic หรือวิดีโอประกอบการอธิบาย เป็นต้น

๓. กลุ่ม NGOs

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรมีการทำการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีร่วมกันระหว่างสภพอ.และกลุ่ม NGOs ต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่มีประเด็นการร้องเรียนหรือมีการฟ้องคดี ทั้งในประเด็นข้อเท็จจริง ปัญหา และประเด็นข้อกฎหมาย ภารกิจ อำนาจหน้าที่

รูปแบบการประชาสัมพันธ์และการสื่อสารกับประชาชนควรทำในรูปแบบสื่อประชาสัมพันธ์ ทั้งในรูปแบบทางการและกึ่งทางการ ผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลายให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายทั้งรูปแบบเอกสาร และผ่านสื่อแบบดั้งเดิม และสื่อออนไลน์ ซึ่งหากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกสามารถดำเนินการได้ จะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กร เพิ่มการรับรู้ของประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจถึงบทบาท ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๖ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

๓. การเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกควรเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยอาจกำหนดให้ภาคประชาชนเป็นส่วนหนึ่งของคณะทำงาน อนุกรรมการ หรือที่ปรึกษา ในการทำงานเฉพาะด้านมากยิ่งขึ้น จากการรับฟังความคิดเห็นในทุกจังหวัดและทุกช่องทาง ประชาชนในพื้นที่ต้องการการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเชิงนโยบายด้วยและต้องการสะท้อนถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ก่อนที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกจะออกนโยบายหรือดำเนินการ ดังนั้นการกำหนดบทบาทและหน้าที่ให้กับภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินงานของโครงการหรือกิจกรรมบางส่วนที่มีผลกระทบหรือสร้างภาระให้กับประชาชนย่อมเป็นการเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนและสร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องให้กับประชาชนได้อีกด้วย

๔. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบวิสาหกิจชุมชน

ปัจจุบันได้มีการสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนจากเงินกองทุนเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอยู่แล้ว แต่จากการรับฟังความคิดเห็นยังคงพบว่ามีผู้ต้องการการสนับสนุนจำนวนมาก อาจพิจารณาส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกมากขึ้น และอาจให้ความรู้ในขั้นตอนการเสนอโครงการด้วยรวมทั้งให้คำแนะนำต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพัฒนาที่มีความยั่งยืนและเป็นการสร้างงานที่มีคุณภาพสำหรับประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะในการส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในกระบวนการผลิต นอกจากนี้ภายหลังจากที่วิสาหกิจชุมชนได้รับการสนับสนุนโครงการแล้ว อาจพิจารณาสนับสนุนให้มีตลาดเพื่อขายสินค้า หรือรองรับการบริการ หรือมีการสนับสนุนด้านการตลาด เพื่อเพิ่มความสามารถด้านการแข่งขัน

ของวิสาหกิจชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนอย่างชัดเจนที่ต้องการขายสินค้าหรือให้บริการ โดยเฉพาะผู้ที่ได้รับทุนสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกอย่างเป็นทางการ

๕. การลดความเหลื่อมล้ำและพัฒนาทักษะแรงงาน

ปัจจุบันมีการดำเนินการพัฒนาทักษะแรงงานในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยการจัดเตรียมการพัฒนากำลังคนตามหลัก Demand Driven เพื่อให้ตรงตามความต้องการของภาคอุตสาหกรรมผ่านความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของการพัฒนาอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามหลักความยั่งยืนและรวดเร็วยิ่งขึ้น กล่าวคือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกได้ออกประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการรับรองหลักสูตรเพื่อพัฒนาทักษะบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งลูกจ้างเข้ารับการศึกษาคertificate หรือค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรมให้แก่ลูกจ้างของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๗๘) พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ หรือคณิตศาสตร์ และเพื่อส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรให้มีทักษะสูงโดยพัฒนาทักษะเดิมและเพิ่มเติมทักษะใหม่ และเพื่อเป็นการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

นอกจากนั้น อาจเพิ่มให้มีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยจัดทำโครงการฝึกอบรมและพัฒนาทักษะแรงงานในพื้นที่มากขึ้น เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงในอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมที่ต้องการบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เช่น การพัฒนาแรงงานในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับหุ่นยนต์ และการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อให้ประชาชนคนไทยสามารถมีทักษะเฉพาะทาง และเป็นแรงงานที่มีฝีมือและความเชี่ยวชาญเพื่อรองรับการทำงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยแรงงานผู้เชี่ยวชาญต่างด้าวที่มีฝีมือ ซึ่งประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ในการจ้างแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าวมาทำงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และเป็นการเพิ่มศักยภาพของแรงงานในประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลดีในการสร้างความยั่งยืนต่อการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และทรัพยากรมนุษย์เป็นสำคัญ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญหลักที่สามารถดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศมายังประเทศไทยได้อีกวิธีหนึ่ง นอกเหนือจากการมีสาธารณูปโภคพื้นฐานที่ครบวงจรเหมาะสมแก่การประกอบธุรกิจในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

อย่างไรก็ตาม ยังมีความห่วงกังวลจากผู้เชี่ยวชาญในด้านวิศวกรในกรณีให้คนต่างด้าว เช่น วิศวกร มีสิทธิเข้ามาในประเทศไทยเพื่อทำงานและนำใบอนุญาตวิศวกรของตนเองมาใช้ได้เลย ซึ่งการดำเนินงานด้านวิศวกรรมในแต่ละประเทศต่างกัน และถ้าหากมีการกระทำความผิดจะลงโทษ

วิศวกรต่างด้าวได้หรือไม่ เช่น ถูกสอบ ถูกพัก ถูกเพิกถอนใบอนุญาต เพราะไม่มีกระบวนการกำกับดูแลเหมือนกับกรณีวิศวกรไทยที่มีสภาวิศวกรในการกำกับดูแลเรื่องจรรยาบรรณ

๖. การส่งเสริมการประกอบธุรกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน

๑) การสนับสนุนแนวคิดธุรกิจสีเขียว (Green Business) ผ่านการใช้พลังงานสะอาด เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม หรือหารลดของเสียและมลพิษ ผ่านการออกแบบกระบวนการผลิตให้มีประสิทธิภาพ โดยควรจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานสะอาด และการสร้างมาตรฐานการรับรองผลิตภัณฑ์สีเขียวที่ผู้บริโภคให้การยอมรับ รวมถึงการจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติที่ดีในการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒) การส่งเสริมนวัตกรรมและควมมีการจัดการงบประมาณวิจัยเฉพาะด้านเทคโนโลยีสะอาด การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา การจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะนวัตกรรมสีเขียว และการสร้างระบบพี่เลี้ยงที่ปรึกษาให้แก่ธุรกิจที่ต้องการพัฒนาเทคโนโลยีสะอาด รวมถึงการเชื่อมโยงแหล่งทุนกับผู้ประกอบการที่มีนวัตกรรมที่มีศักยภาพ

๓) การสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ประกอบการ เช่น ภาครัฐควรให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีหรือเงินทุนสนับสนุนแก่ธุรกิจที่ลงทุนในเทคโนโลยีสะอาดหรือมีระบบจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี การสนับสนุนให้ธนาคารหรือสถาบันการเงินออกผลิตภัณฑ์ “สินเชื่อสีเขียว” สำหรับธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔) การส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับสิทธิและบทบาทของประชาชนในการเลือกซื้อสินค้าบริการที่ยั่งยืน เช่น การดูฉลากสิ่งแวดล้อม หรือการตรวจสอบที่มาของวัตถุดิบ รวมถึงการเสริมสร้างความตระหนักรู้ว่าผู้บริโภคมีพลังในการเปลี่ยนแปลงด้วยการสนับสนุนธุรกิจที่ดำเนินงานอย่างยั่งยืน

๕) ควรมีการส่งเสริมความรู้ผ่านการศึกษาและอบรม การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ ให้ความรู้เกี่ยวกับแนวคิด “ธุรกิจสีเขียว” (Green Business), “เศรษฐกิจหมุนเวียน” (Circular Economy), และ Sustainable Development Goals (SDGs) ให้กับผู้ประกอบการพัฒนาหลักสูตรการเรียนออนไลน์ สำหรับผู้ประกอบการที่เข้าใจง่ายและเข้าถึงได้ฟรี

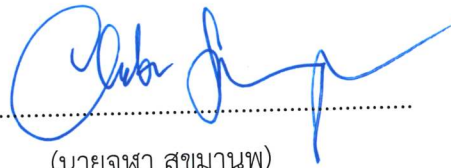
๖) ส่งเสริมจิตสำนึกผ่านกิจกรรมและการสื่อสาร เช่น การใช้สื่อสังคมออนไลน์และสื่อท้องถิ่น กระจายข้อมูลความรู้และเรื่องราวความสำเร็จของธุรกิจที่ดำเนินการอย่างยั่งยืน การจัดกิจกรรมรณรงค์สาธารณะ เช่น วันสิ่งแวดล้อมโลก หรือกิจกรรมชุมชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน การสร้างแรงจูงใจทางสังคมโดยการยกย่องและให้รางวัล “ธุรกิจต้นแบบด้านสิ่งแวดล้อม” หรือ “ผู้ประกอบการสีเขียว”

๗. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ

ควรมีการเพิ่มระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานรองรับจำนวนประชาชนที่เข้ามาประกอบกิจการ และแรงงานที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เช่น โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลเพื่อรองรับจำนวนแรงงานที่เข้ามาทำงานในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อมาตรฐานคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของคนในพื้นที่ รวมถึงการพัฒนาในเรื่องระบบการคมนาคม การขนส่งให้มีประสิทธิภาพ เพราะเนื่องจากการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ที่มีความเห็นว่า ระบบขนส่งสาธารณะเริ่มเสื่อมโทรมควรมีการปรับปรุงให้พร้อมใช้งานและพิจารณาปรับปรุงถนนให้กว้างขึ้นรองรับกับความต้องการของประชาชนและสถานประกอบการและประชาชนที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายจุฬา สุขมานพ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

12 พฤศจิกายน 2568

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายสร้อย มารู รองผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

โทร. 0 2033 8004

อีเมล LGD@eeco.or.th